

Izsák Város Polgármesterétől.

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2015.december 1-én ülésére.

Tárgy: A talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztés eredetileg a 2015. november 10. napján megtartott testületi ülés napirendjén szerepelt, de a november 9-én megtartott Jogi- Pénzügyi és Városfejlesztési bizottsági ülésen több olyan javaslat hangzott el, melynek nyomán élve előterjesztői jogosítvánnyal levettem az ülés napirendi pontjáról az anyagot.

A bizottsági ülésen megfogalmazódott, hogy szorítsuk rá az érintetteket a rákötésre és ne kedvezményt adjunk, hanem egyszeri támogatást a csatlakozási költségekhez.

A kezdeményezés nyomán az Izsáki Hírek 2015. november 19. napján megjelent számában, a 4. oldalon felhívást tettünk közzé a 2015. évi kedvezményes csatlakozási feltételek igénybevételi lehetőségéről.

Az adóhatósággal lefolytatott egyeztetés szerint a *talajterhelési díjjal kapcsolatos adatok a következők:*

-A BÁCSVÍZ részéről átadott adatok szerint a terhelt fogyasztási hely 103 db, ebből tévesnek bizonyult 6 hely. Nulla fogyasztással rendelkezik 33, rákötött 27 hely, rákötési szándékot jelzett 3 hely, talajterhelési díj fizetésére kötelezett 34 hely.

- A feldolgozott bevételek száma 53, törlésre került 13 darab, rendszerben szereplők száma 40 fő, a kivetés eredeti előirányzata 6.829.200 Ft. A módosítások- törlések könyvelése után a jelenleg érvényes előirányzat 3.006.000 Ft.

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete 9/2011.(V.4.) önkormányzati rendeletével hozta létre a Környezetvédelmi Alapot. A rendelet 3.§ (5) bekezdése kifejezetten így rendelkezik: „*A talajterhelési díjből származó bevétel csak a talaj valamint a felszín alatti víz mennyiségi, minőségi védelmére használható fel, ezen belül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázis- védelem, a tartós környezetkárosodások kármentesítésére, a potenciális szennyező- források szennyezésének megelőzésére, illetve utólagos műszaki védelmére.*”

A 2015. évi adatok tükrében az alábbi lehetőségeink vannak:

1.) Indokolt fenntartani a díjkedvezményeknél az eredeti tervezet 5.§ (2) bekezdésében szereplő szabályt: „*Azt a kibocsátót, aki a közszolgáltató igazolása alapján a közcsatornára a szokásosnál jelentősebb ráfordítással (200.000 Ft) tud rákötni 80 %-os díjkedvezmény illeti meg.* „

2.) Rákötési támogatásban részesül az a kibocsátó, aki a tárgyévben a szolgáltatóval kötött érvényes szerződéssel igazolja a rákötés megtörténtének határidejét és tervezett költségét.

A támogatásokra fordítható előirányzat összegét az Önkormányzat minden évben költségvetési rendeletében határozza meg.

II.

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete 5/2015.(V.6.) számú rendeletével szabályozta a talajterhelési díjról szóló szabályokat. A rendelet több olyan szabályozást tartalmaz, melyek csak a 2015. évre érvényesek, **így azok hatályon kívül helyezése szükséges.**

A talajterhelési díjról szóló rendeletalkotás során, mivel az alapvetően fizetési kötelezettséget szabályoz, figyelemmel kell lenni Magyarország gazdasági stabilizációjáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32.§-ában foglaltakra: *„fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetés és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”*

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Ktdtv.**) 11.§ (1) bekezdése szerint: *„A talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közműcsatornára nem köt rá és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést, ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is, alkalmaz. Amennyiben a közcsatornát év közben helyezik üzembe, a díjfizetési kötelezettség a kibocsátót a közcsatorna üzembe helyezését követő 90. naptól terheli.*

E jogszabályi hely tekintetében különbség van a helyi vízgazdálkodási hatósági engedélyezés és a vízjogi engedélyezés körébe eső szennyvízelhelyezés között az adóztatási feladatot ellátó szervek között a **Ktdtv.** 24.§-a alapján: a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos adóztatási feladatokat az illetékes önkormányzati adóhatóság, míg a vízjogi engedély alapján végzett tevékenységhez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos adóztatási feladatokat az állami adóhatóság látja el.

Természetesen nem kell fizetnie annak a kibocsátónak, aki külön jogszabályok szerint egyedi szennyvíz-elhelyezési kislétesítményt, illetve egyedi szennyvíztisztító kisberendezést alkalmaz és a kibocsátás közvetlen környezetében a kibocsátó által létesített megfigyelő objektumban a talajjal kapcsolatban lévő felszín alatti vízben a kibocsátó által évente vizsgált nitrát-, ammónium-, szulfát-, kloridtartalom egyik komponens tekintetében sem haladja meg 20 %-kal a 2005. évben, illetve a közcsatorna üzembe helyezését követő hónapban végzett alapállapot-felmérés keretében mért értékeket.

A díj mértékét a törvény határozza meg. A Kttv. 21/A. § (2) bekezdésében és a 26.§ (4) bekezdésében található jogszabályi helyek szerint a települési önkormányzat felhatalmazásai a következőkre terjednek ki:

- *„A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos **megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit a települési önkormányzat- a fővárosban a kerületi önkormányzat – rendeletben állapítja meg***

A kibocsátó a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörhöz kapcsolódó talajterhelési díjat az önkormányzati rendeletben közzétett számla javára fizeti meg. „

*- A települési önkormányzat **rendeletben állapítja meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatban a 12. §-ban meghatározott átalány megállapításának szempontjait, valamint a 21/A. §-ban meghatározottakat.**”*

Tisztelt Képviselő-testület!

A hatályos jogszabályok szerint az adóhatóságnak nem lehetősége, hanem kötelezettsége a talajterhelési díj kivetése, így ennek felfüggesztésére, méltányosság gyakorlására felhatalmazása nincsen a Képviselő-testületnek és az adóhatóság vezetőjének.

Mivel a rákötéssel nem rendelkezők részére már több alkalommal, legutóbb 2015. december 31. napjáig adtunk lehetőséget a csatlakozási munkák elvégzésére, a kedvezmények fenntartása csak végső esetekben indokolt.

Kérem, hogy észrevételeikkel és javaslaikkal egészítsék ki az előterjesztést.

Megjegyezni kívánom – a teljes körű tájékoztatás elve miatt – elmondani, hogy a **Ktdtv.** szerint a talajterhelési díjból származó bevételt az Önkormányzat célirányosan használhatja fel a talaj, valamint a felszín alatti víz mennyiségi, minőségi védelmére. A törvényben nevesített felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme. A befizetett talajterhelési díj a környezetvédelmi alap bevételét képezi, Izsákon önkormányzati rendelet szabályai szerint került az alap meghatározásra.

Javasolom a rendelet-tervezet megvitatását és a rendelet megalkotását.

I z s á k, 2015. november 25.

(: Mondok József.)
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet megalkotása.

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A hatályban lévő 5/2015.(V.6.) számú helyi rendelet több csak a 2015. évre vonatkozó szabályozást tartalmaz, így azokat 2015. december 31. napjával hatályon kívül kell helyezni. Szükséges továbbá az adatszolgáltatásokkal kapcsolatos adóhatósági ellenőrzés tényét is rögzíteni a rendeletben.

II. A rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai:

Drasztikusan megemelkedett a díjszámítás módja, mely olyan terhet ró a háztartásokra, amit az életkörülményeik romlása nélkül megfizetni a kötelezettek nem tudnak. A rendszer szigorodása miatt – figyelemmel a központi jogszabályokban megfogalmazott célokkal – a kivetési és beszedési kötelezettséget az adóhatóságnak teljesítenie kell. A tényleges fogyasztáson alapuló díj megfizetése az érintett körben szociális bizonytalanságot eredményez, amit a hatályos segélyezési rendszerből kellene átcsoportosítani, tehát az önkormányzat számára többlet bevételt nem eredményez.

III. A rendelet környezeti és egészségügyi hatásai:

A rendelet érvényesíti a „szennyező fizet elvet”, javul a talaj és a felszín alatti víz minősége. A rákötések serkentésével javul az infrastruktúra állapota és a szennyvízkezelési folyamatok ellenőrzötté válnak.

IV. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.

V. A rendelet adminisztratív terheit befolyásoló hatásai:

A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat, a rákötések számával elméletileg csökkennek az adóigazgatási feladatok.

VI. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotásának elmaradása a nem aktuális szövegrészek megtartását eredményezi, így a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után.

I z s á k, 2015.november 25.

(: Bagócsi Károly:)
címetes főjegyző

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2015. (__.__.) önkormányzati rendelete

A talajterhelési díjról.

Kihirdetve: _____

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2015. (__. __.) önkormányzati rendelete

A talajterhelési díjról.

Izsák Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A.§ (2) bekezdésében, és a 26.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, továbbá Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2014.(XII. 4.) önkormányzati rendelet 1. számú melléklet I/2.pontjában foglaltak alapján a Jogi- Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el.

1.§

Értelmező rendelkezések

Ezen rendelet alkalmazásában:

1. Egyedülálló: az a személy, aki hajadon, nőtlen, özvegy, elvált vagy háztartásától külön él, és egyszemélyes háztartásban lakik.
2. Folyékony hulladék elszállítására feljogosított közszolgáltató: Somogyi István 6070.Izsák Kossuth Lajos u.
3. Jövedelem: a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 4.§ (1) bekezdés a) pontjában meghatározottak szerint.
4. Kerti csap: a közszolgáltató által igazoltan, kizárólag locsolási célra létesített, külön mérőórával (főmérő vagy almérő) mért külön vízvételző hely.
5. Közszolgáltató: BÁCSVÍZ Vízes és Csatornaszolgáltató Zártkörű Részvénytársaság.
6. Közös háztartás: az egy lakásban életvitelszerűen együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező személyek.
7. Technológiai célú vízfelhasználás: a közszolgáltató által igazolt vízmennyiség, amely a kibocsátó által engedéllyel végzett termelő tevékenysége során veszteség nélkül az előállított termék részévé válik.

2.§

Adatszolgáltatási kötelezettség

(1) Adatszolgáltatási kötelezettség terheli a közszolgáltatót a rendelet hatálya alá tartozó kibocsátókra vonatkozóan a szolgáltatott víz mennyisége, az ivóvízvezeték meghibásodása következtében elszivárgott víz, a külön vízmérőn mért locsolási célú víz mennyisége, valamint a csatornára való rácsatlakozók köre tekintetében.

(2) Adatszolgáltatási kötelezettség terheli a folyékony hulladék elszállítására feljogosított közszolgáltatót a kibocsátók szennyvíztárolójából a tárgyévben elszállított folyékony hulladék mennyiségéről.

(3) Az (1) és a (2) bekezdés szerinti adatszolgáltatást a tárgyévet követő év február 28-ig kell teljesítenie az adatszolgáltatásra kötelezettek.

3.§

Eljárási szabályok

(1) A talajterhelési díjat Izsák Város Önkormányzatának 11732112-15340151-10000025. számú talajterhelési díj beszedési számlájára kell befizetni.

(2) A vízmennyiség mérővel nem rendelkező kibocsátó esetén 50 liter/fő/nap átalány vízmennyiség képezi a talajterhelési díj alapját.

(3) Az önkormányzati adóhatóság jogosult a bevallásban szereplő kibocsátási adatok valóságának a közszolgáltató bevonásával, illetve a helyi vízgazdálkodási hatóság közreműködésével történő ellenőrzésére.

4.§

Díjmentességek

(1) Mentés a talajterhelési díj megfizetése alól a kibocsátó

a) a közszolgáltató által igazolt külön órával (főmérő vagy almérő) mért kerti csapon és tűzi vízmérőn keletkezett vízfogyasztás után,

b) ha a vételezett vízmennyiséget üres telken folyó építkezéshez használja fel, és ezt a közszolgáltató igazolja,

c) az igazoltan technológiai célú, külön mérőórával mért vízfogyasztás után.

(2) A talajterhelési díj bevallási kötelezettség alól mentesül

a) a közszolgáltató igazolása alapján a tárgyévben vízfogyasztással nem rendelkező kibocsátó,

b) az (1) bekezdés szerinti kibocsátó.

5. §

Díjkedvezmények

(1) Azt a kibocsátót, aki a közszolgáltató igazolása alapján a közcsatornára a szokásosnál jelentősebb ráfordítással (200.000 Ft) tud rákötni 80 %-os díjkedvezmény illeti meg.

(2) Rákötési támogatásban részesül az a kibocsátó, aki a tárgyévben a szolgáltatóval kötött érvényes szerződéssel igazolja a rákötés megtörténtének határidejét és tervezett költségét.

(3) A támogatásra fordítható előirányzat összegét az Önkormányzat minden évben költségvetési rendeletében határozza meg.

-3-

6.§

Záró rendelkezések

(1) Ez a rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Izsák Város Önkormányzata Képviselő-testületének 5/2015.(V.6.) számú rendelete a talajterhelési díjról.

I z s á k, 2015. december 1.

(: Mondok József:)
polgármester

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző