

Izsák Város Polgármesterétől.

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2016. január 26-án tartandó ülésére.

Tárgy: a szociális és gyámügyi törvények módosításával kapcsolatos önkormányzati rendeletek felülvizsgálata.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés 2015. július 6-i ülésén fogadta el az egyes szociális gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvényt. Ennek egyik legfontosabb változása, hogy a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működjön 2016. január 1. napjától.

Erre erősít rá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: **Gyvt.**) 40.§ (1a) bekezdése is, mely szerint: „*A települési önkormányzat a gyermekjóléti szolgálatot önálló intézményként vagy más intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységként működteti.*”

Izsák városában „**Izsák Város Gyermekjóléti- és Családsegítő Szolgálat**” néven egy intézményi keretben kerültek végeztük eddig is a feladatokat, az intézmény törzskönyvi bejegyzési száma: 03-TNY-1826-6/2014-633062. Az előterjesztés címében is utalás történik, hogy egy intézmény feladatai valójában két törvényben kerülnek szabályozásra és ehhez kapcsolódnak a végrehajtási rendelete.

A családsegítés szabályai a továbbiakban is a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben (továbbiakban: **Szt.**) szerepelnek. Ezek közül a szabályok különösen ki kell emelni, hogy megváltozott a feladat-ellátási kötelezettség és a családsegítés biztosítása már nem lakosságszámhoz kötött, hanem minden esetben biztosítani kell az önkormányzatnak, ha polgármesteri hivatalt működtet.

A módosítás nyomán megváltozik a feladatok elosztása is:

- a települési önkormányzatok feladatkörében marad a lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása.
- a hatósági feladatokhoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások biztosítása a járasszékhely(esetünkben: Kiskőrös) települési önkormányzathoz kerül.

Az **Szt.** 64.§-ában minimális szövegváltozás történt, mivel a korábbi szövegrészből kimaradt a gyermekjóléti szolgálat. Ugyancsak kikerült a következő rész: „*A családsegítés keretében végzett tevékenységnek – a szolgáltatást igénybevevő érdekében, mások személyiségi jogainak sérelme nélkül- a szükséges mértékig ki kell terjednie az igénybe vevő környezetére, különösen családjának tagjaira. Kiskorú személyre a családsegítés csak akkor terjedhet ki, ha*
a) a kiskorú családtagjának ellátása a családsegítés keretében indult, és
b) a kiskorú érdekei – a gyermekjóléti szolgáltatás igénybevétele nélkül – e szolgáltatás keretében is megfelelően biztosíthatók.”

E rendelkezés nyilvánvalóan a hivatkozott jogszabályi rész (6) bekezdése miatt történik, mivel az Szt-be bekerült, hogy: „*Családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatással – a család-és gyermekjóléti szolgálat – keretében működtethető. A család- és gyermekjóléti szolgálat ellátja a családsegítés (4) bekezdés szerinti feladatait, valamint a Gyt. 39. és 40. §-a szerinti gyermekjóléti szolgáltatási feladatokat.*”

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2/2015.(II.25.) önkormányzat rendeletével (továbbiakban: **Ör.**)szabályozta „**A települési támogatásokról és a szociális ellátásokról** „szóló szabályokat.

A jelenlegi szabályozás:

„Családsegítés
21.§

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Szt. 64.§-ában meghatározott családsegítési alapszolgáltatást a Családsegítő – és Gyermekjóléti Szolgáltatáson keresztül biztosítja.”

A javasolt szabályozás:

„**Családsegítés**
21.§

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Szt.64. §-ában meghatározott feladatokat Család- és Gyermekjóléti Szolgálat útján látja el.

II.

A következő jelentősebb módosítás, hogy 2016. január 1-jétől a házi segítségnyújtás szolgáltatáson belül két tevékenységi kör került kialakításra:

- *a szociális segítség*, amelyhez alacsonyabb szükséglet kielégítését szolgáló, szakképzettség nélkül is ellátható tevékenységek tartoznak, és
- *a személyi gondozás*, amelynek keretében „intenzív” szükségletet kielégítő gondozási tevékenységek és ápolói kompetenciának megfelelő ápolási feladatok végezhetőek a megfelelő szociális vagy egészségügyi szakképesítés birtokában.

A személyi gondozás mellett a szociális gondozó a szociális segítség körébe tartozó tevékenységeket is elvégezheti, azonban ezek együttes óraszükséglete a napi 4 órát nem haladhatja meg.

A korábbihoz képest változás, hogy az intézményvezetői hatáskörben megállapított gondozási szükséglet felülvizsgálatára és módosítására az Szt. jogkört biztosít a működést engedélyező szervek számára, mellyel ellenőrzési feladatkörükben eljárva élhetnek. A valóságtól eltérő gondozási idő megállapítása esetén 200.000 forint összegű pénzbírság kiszabásával élhetnek.

A gondozási szükségletet 2015. december 31-ig kellett megállapítani. A Gondozási Központ vezetője és az illetékes háziorvos a 36/2007.(XII.22.) SZMM rendelet 3. számú melléklete szerint Értékelő adatlapon végezte el egy pontrendszer szerint a felülvizsgálatot.

A 13 tevékenység és funkciók szempontból négy a házi orvos kompetenciájába tartozott, ezek a következők:

- térbeli – időbeni tájékozódás,
- helyzetnek megfelelő viselkedés,
- terápiakövetés, rábízható-e az előírt gyógyszerek adagolás, szedése,
- életvezetési képesség (felügyelet igénye).

A felülvizsgálatot 16 fő vonatkozásában végezték el és ezek közül a személyi gondozás és a szociális segítség igénye 11 főnél merült fel. Itt még tisztázni kell a jogszabályi szöveg és a kiadott útmutatók közötti eltérést, mivel a törvény kimondja, hogy „ *szociális segítséget vagy személyi gondozást kell nyújtani.* „ míg az útmutató napi 4 óráig összevonhatónak tartja a két gondozási formát.

A 11 főből a gondozási órák száma az alábbiak szerint alakul:

- 4 gondozási óra szükséges 1 főnél,
- 2 gondozási óra szükséges 1 főnél,
- 1 gondozási óra szükséges 9 főnél.

Ez napi szinten 15 gondozási óra, ami azt jelenteni, hogy a jelenlegi közalkalmazotti létszámmal a feladat nem oldható meg, mert két szakképzett gondozó és egy vezető látja el az étkeztetési és a gondozási feladatokat.

Az **Ör** 20.§-a tartalmazza a házi segítségnyújtásra vonatkozó szabályokat.

A hatályos szabályozás a következő:

(1) A házi segítségnyújtás a Gondozási Központ által foglalkoztatott hivatásos gondozónők útján történik, az Szt 63.§ (9) bekezdésében meghatározott kötelező feladatként a gondozási szükséglettel rendelkező, házi segítségnyújtást igénylő személyek részére.

(2) A házi segítségnyújtás iránti kérelmeket a Gondozási Központban kell benyújtani, melyhez csatolni kell a 7.§-ban foglaltakon túl az egészségi állapotról szóló igazolást.

(3) A házi segítségnyújtásért személyi térítési díjat kell fizetni, melynek összegét e rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.

(4) Amennyiben fizetési kötelezettségének a gondozott nem tesz eleget, úgy a fizetés esedékességi hónapjának utolsó napjával a kihordást meg kell szüntetni és intézkedni kell a hátralék beszedésére.

(5) A házi segítségnyújtás gondozási tevékenységeit és résztvékenységeit a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000.(SzCsM. Rendelet 5. számú melléklete tartalmazza.”

A javasolt módosítás:

(1) A házi segítségnyújtás keretében nyújtott szociális segítség vagy személyi gondozás a Gondozási Központ által foglalkoztatott – az adott feladat ellátásához előírt végzettséggel rendelkező – gondozónők útján történik.

(2) A házi segítségnyújtás keretében biztosított gondozások iránti kérelmeket a Gondozási Központ vezetőjénél kell benyújtani, melyhez csatolni kell a 4.§-ban foglaltakon túl az egészségi állapotról szóló igazolást.

(3) A házi segítségnyújtás keretében nyújtott gondozásokért személyi térítési díjat kell fizetni, melynek összegét e rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.

(4) A házi segítségnyújtás tevékenységeit és résztvékenységeit a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működési feltételeiről szóló 1/2000.(I.7.) SzCsM. rendelet 5. számú melléklete tartalmazza és azok teljesítésével kapcsolatban kell a tevékenységi naplót vezetni az ott leírt tartalommal.

III.

A költségvetési koncepció tárgyalása során felmerült a „szociális étkeztetés” az Szt szerint „, Étkeztetés „, térítési díjának a magas összege.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993.(II.17.) Korm. rendelet már nem tartalmazza azokat a korábbi szabályokat, melyek iránymutatással szolgáltak az intézményi térítési díjak megállapításával kapcsolatban.

Ezek a következők voltak:

Étkeztetés: az étkeztetés intézményi térítési díja nem haladhatja meg az egy ellátottra jutó szolgáltatási önköltség és a tárgyévi normatív állami hozzájárulás különbözetének egy napra jutó összegét. A fizetendő személyi térítési díj összege nem haladhatja meg a rendszeres havi jövedelmének 30 százalékát.

Házi segítségnyújtás: a házi segítségnyújtás gondozási óradíja nem haladhatja meg az egy ellátottra jutó szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás különbségének egy ellátási órára jutó összegét.

Itt még további kötöttség, hogy a gondozásban részesülő által havonta fizetendő személyi térítési díj összege nem haladhatja meg a rendszeres havi jövedelmének 25 százalékát, ha a segítségnyújtás mellett étkezést is igénybe vesz, akkor annak 30 százalékát.

Az Szt hatályos szabályozása szerint:

- az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg,
- az intézményi térítési díj nem haladhatja meg a szolgáltatás önköltségét,
- az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.

Mivel a 2016. évi költségvetés elfogadására várhatóan a 2016. februári testületi ülésen kerül sor és a korábbi években is akkor döntöttünk a térítési díjakról és a megvásárlásra kerülő étkeztetés díjáról, így javaslom a korábbi gyakorlatot követni.

A hatályos rendelet módosítását is végre tudjuk hajtani a fentiekbe jelzett módosítások beépítésével.

IV.

Évek óta problémát jelent az időskorúak nappali ellátásának biztosítása. A hatályos Ör tartalmazza a feladat ellátásával kapcsolatos szabályokat és az Szt. is kimondja a 86.§ (1) d) pontjában hogy „ A települési önkormányzat köteles biztosítani állandó lakosainak számától függően a (2) bekezdés szerinti szociális szolgáltatásokat. ”


(2) Az a települési önkormányzat, amelynek területén háromezer főnél több állandó lakos él, az a) pont szerinti alapszolgáltatást és idősök nappali ellátását köteles biztosítani.”

Ebbéli mulasztásunkat az ellenőrző hatóság több alkalommal szóvá tette azonban érdemi intézkedés meghozatalára azóta sem került sor. A működési engedély 2016. május hónapban lejárt, így ismételt engedélyezési eljárást kell kezdeményezni. Ehhez azonban hiányoznak a szükséges feltételek.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy észrevételeikkel és javaslataikkal egészítsék ki az előterjesztést és a határozat-tervezet elfogadását.

I z s á k, 2016. január 18.

 (: Mondok József)
polgármester

Határozat-tervezet:

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális és gyámügyi törvények módosításával kapcsolatos önkormányzati rendeletek felülvizsgálatáról szóló előterjesztést elfogadja és elrendeli:

- a települési támogatásokról és a szociális ellátásokról szóló 2/2015.(II.25.) önkormányzati rendelet módosításának előkészítését,
- a módosításnak tartalmazni kell az étkeztetéssel és a házi segítségnyújtás keretében nyújtott tevékenységekkel kapcsolatos térítési díjak összegét, melyek az önköltség és az állami normatíva különbözete alapján kerüljenek meghatározásra.
- időtálló javaslatot kell készíteni a nappali ellátás, mint kötelező önkormányzati feladat ellátásával kapcsolatban.

Határidő: azonnal, illetve 2016. március 31.

Felelős: Mondok József polgármester.