

## Izsák Város Polgármesterétől.

### Előterjesztés

A Képviselő-testület 2016. január 26-án tartandó ülésére.

Tárgy: Az iparüzési adóról szóló 6/2015.(V.6.) önkormányzati rendelet módosítása.

#### Tisztelt Képviselő-testület!

Az alábbiakban szereplő előterjesztést már tárgyalta a Jogi- Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság 2015. december 30. napján megtartott ülésén, ám az ülés után érkezett meg a Magyar Államkincstár Bács-Kiskun Megyei Igazgatóság Államháztartási Iroda BAC-10486-13/2015. számú levele mellyel megküldték a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodájának „TÁJÉKOZTATÓ a 2016. évre módosítani tervezett helyi iparüzési adóról szóló rendelet előkészítéséhez az önkormányzati adóhatóságok számára.” szakmai anyagát, amelynek alapján az előterjesztésemet visszavontam.

#### I.

Az adózással összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi LXXXI. törvény 37.§-a a következő szabályozási résszel egészítette ki a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény ( továbbiakban: **Htv.**) 52.§-át. „ 23. háziorvos, védőnő vállalkozó: az a vállalkozó, aki /amely- gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként- külön jogszabály alapján háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80 %-a e tevékenység(tevékenységek) végzésére vonatkozó, az országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik.”

A bevezetőben említett törvény 36.§-a kiegészítette a Htv. 39/C.§-át a következő (4) bekezdéssel: „

*(4) Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a háziorvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozás szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi háziorvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.”*

A 2015. évi adatok alapján a (4) bekezdés szerinti értékhatárt egyik kedvezményezett sem éri el, mivel a fizetendő iparüzési adó mértéke a következőképpen alakul:

- háziorvosok:	348.400,-Ft (3 fő)
- fogorvosok	85.300,-Ft (1 fő)
- védőnők	42.500,-Ft (1 fő)
<b>Összesen:</b>	<b>476.200,- Ft</b>

A Magyar Orvosi Kamara Bács-Kiskun Megyei Területi Szervezete kérelemmel fordult hozzám és a Képviselő-testülethez, melyben kérte a mentesség biztosítását. Beadványában indokolásként előadta az általunk is ismert az elmúlt ülésen Konceptióban rögzített problémákat, így a háziorvosok előregedését, az utánpótlás hiányát, a tartósan betöltetlen körzetek okozta ellátási aránytalanságokat stb.

***A jelenleg hatályos rendelet nem tartalmaz adómentességi(adókedvezményi) szabályokat.***

támogatással az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 3. cikkének (2) bekezdésében (200.000 eurós felső határ) meghatározott felső határig felhalmozható.

- A csekély összegű támogatás nem halmozható azonos támogatható költségek vonatkozásában vagy azonos kockázatfinanszírozási célú intézkedés vonatkozásában nyújtott állami támogatással, ha a támogatások halmozása túllépi bármely csoportmentességi rendeletben vagy a Bizottság által elfogadott határozatban az egyes esetek meghatározott körülményeire vonatkozóan rögzített maximális intenzitást vagy összeget.

- A támogató az érintett vállalkozástól még a támogatás odaítélése előtt papíron vagy elektronikus formában nyilatkozatot szerez be az adott vállalkozás által az előző két pénzügyi év és a folyó pénzügyi év során e rendelet vagy más, csekély összegű támogatásokra vonatkozó rendeletek alapján kapott csekély összegű támogatásokról.

- A támogatást nyújtónak kötelessége, hogy felhívja a kedvezményezett figyelmét arra, hogy a csekély összegű támogatási jogcímen nyújtott támogatáshoz kapcsolódó minden irítot az odaítélést követő 10 évig meg kell őriznie és a támogatást nyújtó ilyen irányú felhívás esetén azokat köteles bemutatni. A csekély összegű támogatási jogcímen nyújtott támogatásokról az Európai Bizottság kérésére 20 munkanapon belül információt kell szolgáltatni.

- A támogatónak írásban tájékoztatnia kell a vállalkozást a támogatás bruttó támogatási egyenértékben kifejezett összegéről és arról, hogy a csekély összegűnek minősül, kifejezetten hivatkozva a rendeletre, valamint megadva a 1407/2013/EU bizottsági rendelet címét és az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetésének adatait.

***A fenti szabályok önkormányzati adórendeletben történő rögzítésének hiányában az Irodának nem áll módjában a támogatási tervezetet jóváhagyni. Az Iroda jóváhagyása nélkül a rendelet nem léphet hatályba.***

Ha az Iroda megállapítja, hogy a bejelentett támogatási tervezet( önkormányzati rendelet) megfelel a 1407/2013/EU bizottsági rendelet feltételeinek állásfoglalást ad ki. Az állásfoglalás után lehet csak a tervezetet a képviselő-testület elé bocsátani.

A csekély összegű állami támogatásnak minősülő adómentességi, adókedvezményi szabályokat tartalmazó adórendeleteknek módosítása és megalkotása, valamint az adórendelet tartalma és logikai tagolása során figyelemmel kell lenni a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009(XII.14.) IRM rendeletben meghatározott európai uniós jogi aktusára, állami támogatásokra vonatkozó európai uniós jogi rendelkezések, jogharmonizációs záradék tartalmára és alkalmazási következményeire is.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Javasolom a rendelet tervezet szerinti megalkotását. A tervezet véleményezésre megküldésre került.

I z s á k, 2016. január 14.



(: Mondók József:  
polgármester

Mivel esetünkben ez csak szabályozási és jogalkotási kérdést jelent – a körülbelül 1500 eurós támogatást 5 fő veszi igénybe – így most megvilágítani próbálom a sok hivatkozási részt.

## II.

Az első részben hivatkozott törvényi rész szerint a helyi iparüzési adóban nyújtandó lehetőség nemcsak adóelőny, hanem a **Htv. 39/C. §-ának (1)-(3) bekezdése** szerinti mentesség, kedvezmény is csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet ( a továbbiakban: **1407/2013/EU bizottsági rendelet**) szabályaival összhangban nyújtható.

Az európai uniós versenyjogi értelmében vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011.(III.22.) Korm. rendelet 7.§-ának (1)- (2) bekezdései értelmében a támogatást nyújtónak a támogatási tervezetet be kell jelentenie az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter részére. A miniszter fenti rendeletben foglalt feladatait a **Támogatásokat Vizsgáló Iroda ( továbbiakban: Iroda)**, mint az állami támogatások versenyközpontú vizsgálatáért felelős szervezet látja el.

Ennek megfelelően az adórendeletet vagy a rendelet módosítás tervezetét – annak elfogadása előtt – meg kell küldeni az Iroda részére elektronikus úton a [tvi@me.gov.hu](mailto:tvi@me.gov.hu) címre.

Az Iroda a támogatási tervezetet kizárólag az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatások szempontjából vizsgálja.

Az adórendelet- tervezetnek a Htv. 39/C.§ (4) bekezdése szerinti háziorvos, védőnő vállalkozó számára nyújtott adómentesség tekintetében meg kell felelnie az összegegyeztetetőségi jogalapként megjelölt 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályainak:

- A rendeletnek tartalmaznia kell, hogy a jogcímalapján nyújtott mentesség az 1407/2013/EU bizottsági rendelet hatálya alá tartozó csekély összegű támogatásnak minősül, megadva az 1407/2013/EU bizottsági rendelet teljes címét és az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetésének adatait.

- Az 1407/2013/ EU bizottsági rendelet 2. cikk (2) bekezdése szerint egy és ugyanazon vállalkozás részére a folyó pénzügyi évben, valamint az azt megelőző két pénzügyi év során az 1407/2013/EU bizottsági rendelet alapján odaítélt csekély összegű támogatások bruttó támogatástartalma tagállamonként nem haladhatja meg a 200.000 eurónak megfelelő forintösszeget. Ez a csekély összegű támogatás teherszállító járművek vásárlására nem vehető igénybe.

- Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet alapján nyújtott csekély összegű támogatás az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének az általános gazdasági érdekű szolgáltatást nyújtó vállalkozások számára nyújtott csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2012. április 25-i 360/2012/EU bizottsági rendeletnek megfelelően nyújtott csekély összegű támogatással a felső határig ( 500.000 euró) halmozható.

- Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet szerinti csekély összegű támogatás más csekély összegű támogatásokról szóló rendeleteknek megfelelően nyújtott csekély összegű

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

### A helyi iparüzési adóról szóló 6/2015.(V.6.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló \_\_/2016.(\_\_.\_\_.) önkormányzati rendelethez

#### **I. A jogszabály megalkotásának szükségessége:**

Az adózással összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi LXXXI. törvény 36.§-a alapján felhatalmazást kapott az önkormányzat, hogy saját rendeletében a háziorvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt állapítson meg, feltéve, ha annak vállalkozás szintű adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Ugyanakkor kiemelt figyelmet kell fordítani a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodája által kiadott tájékoztatójára. Összhangot kell teremteni a hatályos EU bizottsági rendelettel.

A felhatalmazás nem kötelező erejű, azonban illeszkedik a 92/2015.(11.10.) számú határozattal elfogadott Izsák Város Egészségügyi Konceptiójához (2015-2025).

#### **II. A rendelet társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai:**

A nyújtott kedvezmény a 2015. évi adózási adatok szerint 476.200 forint bevételi kiesést jelent az Önkormányzat költségvetéséből, azonban megerősíti az alapellátásban történő vállalkozókat, hogy Izsák városa elismeri munkájukat és hosszabb távon számít arra. A feladatok 1.) pontja szerint ez támogatás” *Izsák Város Önkormányzata támogatási rendszerének kidolgozása, szabályozása és a megfelelő pénzalapok képzési lehetőségének vizsgálata, évenkénti folyamatos biztosítása a 2017. évtől.*” Ez az adókedvezmény támogatásként is felfogható.

#### **III. A rendelet környezeti és egészségügyi hatásai:**

A rendelet nem eredményez közvetlen környezeti és egészségügyi változásokat. Utóbbi esetben azonban motiváló tényező lehet a szakdolgozók vonatkozásában.

#### **IV. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, a pénzügyi feltételek biztosítása pedig költségvetési megtakarítással biztosítottak.

#### **V. A rendelet adminisztratív terheit befolyásoló hatásai:**

A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat, a korábbi gyakorlat folytatódik.

#### **VI. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A jogszabály megalkotásának elmaradása ugyan nem eredményez törvényességi mulasztást, de a már említett koncepcióban foglaltak végrehajtását a Képviselő-testület elrendelte.

I z s á k, 2016. január 14.

(: Bagócsi Károly:)  
címzetes főjegyző

**Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete.**

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK  
\_\_/2016. (\_\_.\_\_.) önkormányzati rendelete

**Az iparűzési adóról**

Kihirdetve: \_\_\_\_\_

(: Bagócsi Károly:)  
címetes főjegyző

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK  
\_\_/2015. (\_\_.\_\_.) önkormányzati rendelete

**Az iparűzési adóról.**

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1.§ (1) bekezdésében és a 39/C. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján - az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban- továbbá a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodája által kiadott állásfoglalása és Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2013.(VI.4.) önkormányzati rendelet 1. számú melléklet I/2.pontjában foglaltak alapján a Jogi- Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el.

**1.§**

A rendelet hatálya

E rendelet hatálya Izsák város közigazgatási területén állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző adóalanyokra terjed ki.

**2.§**

Értelmező rendelkezések

Jelen rendelet alkalmazásában:

a) állami támogatás: az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011.(III.22.) Korm. rendelet 2.§ 1. pontja szerinti támogatás,

b) egy és ugyanazon vállalkozás: az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 2. cikk (2) bekezdése szerinti vállalkozás.

**3.§**

Az adó mértéke

(1) Az adó mértéke állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adóalap 1,7 százaléka.

(2) Az ideiglenes építőipari tevékenységet folytató, illetőleg természeti erőforrásokat feltáró vagy kutató vállalkozások esetén - figyelemmel az 1990. évi C. törvény 37.§ (2) bekezdés a) pontjában foglaltakra- az adó mértéke napi 2.500 forint.

#### 4.§

##### Adómentesség, adókedvezmény

(1) Adómentesség illeti meg azt a háziorvosi, védőnői vállalkozót, akinek egy és ugyanazon vállalkozás szintű helyi iparüzési adóalapja az adóévben nem haladja meg a húszmillió forintot.

(2) Amennyiben a háziorvos, védőnő vállalkozó egy és ugyanazon vállalkozás szintű helyi iparüzési adóalapja az adóévben meghaladja az adómentes adóalap mértékét, csak az ezt meghaladó összeg után kell az adót megfizetnie.

#### 5.§

(1) A 4.§ (1) bekezdésében meghatározott adómentesség formájában nyújtott támogatás csekély összegű támogatásnak minősül, amelyet kizárólag az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2013. december 24-i 1407/2013/EU bizottsági rendelet (HL L 352, 2013. 12.24. 1.o) ( a továbbiakban: 1407/2013/EU bizottsági rendelet) szabályai alapján lehet nyújtani.

(2) A kedvezményezett az adómentesség következtében megszerzett előnyt – az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 1. cikke (2) bekezdésének kivételével – nem használhatja az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 1. cikkének(1) bekezdésében meghatározott kivételek szerinti célokra.

(3) A kedvezményezettnek az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 5. cikkének (1) bekezdése figyelembevételével – az ott meghatározott feltételek teljesítésének megállapítására alkalmas módon – nyilatkoznia kell a részére, a támogatás odaítélésének évében és az azt megelőző két pénzügyi évben nyújtott csekély összegű támogatások támogatástartalmáról . A nyilatkozat jelen rendelet 1. számú mellékletét képezi.

(4) A kedvezményezett és az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 2. cikk (2) bekezdése szerinti, egy és ugyanazon vállalkozás részére a folyó pénzügyi évben, valamint az azt megelőző két pénzügyi év során az 1407/2013/EU bizottsági rendelet alapján odaítélt csekély összegű támogatások bruttó támogatástartalma tagállamonként nem haladhatja meg a 200.000 eurónak, ***közúti kereskedelmi áru fuvarozást ellenszolgáltatás fejében végző vállalkozások esetén a 100.000 eurónak*** megfelelő forintösszeget, figyelembe véve az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 3. cikkének (8) és (9) bekezdését is. Az átváltásnál az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális térképről szóló 37/2011.(III.22.) Korm. rendelet 35. §-a alapján kell eljárni.

(5) Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet alapján nyújtott csekély összegű támogatás az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének az általános gazdasági érdekű szolgáltatást nyújtó vállalkozások számára nyújtott csekély összegű támogatásokra

való alkalmazásáról szóló, 2012. április 25-i 360/2012/EU bizottsági rendeletnek (HL. L. 2012.4.26., 8.0) megfelelően nyújtott csekély összegű támogatással a 360/2012/EU bizottsági rendeletben meghatározott felső határig halmozható. Az 1407/2013/EU bizottsági rendelet szerinti csekély összegű támogatás más csekély összegű támogatásokról szóló rendeletnek megfelelően nyújtott csekély összegű támogatással az 1407/2013/EU bizottsági rendelet 3. cikkének (2) bekezdésében meghatározott felső határig halmozható.

(6) A csekély összegű támogatás nem halmozható azonos támogatható költségek vonatkozásában vagy azonos kockázatfinanszírozási célú intézkedés vonatkozásában nyújtott állami támogatással, ha a támogatások halmozása túllépi bármely csoportmentességi rendeletben vagy a Bizottság által elfogadott határozatban az egyes esetek meghatározott követelményeire vonatkozóan rögzített maximális intenzitást vagy összeget.

(7) Az önkormányzati adóhatóság írásban tájékoztatja a kedvezményezettet a támogatás bruttó támogatási egységben kifejezett összegéről és arról, hogy az csekély összegűnek minősül. Az igazolás jelen rendelet 2. számú mellékletét képezi.

(8) A kedvezményezettnek a támogatáshoz kapcsolódó iratokat az odaítélést követő 10 évig meg kell őriznie, és a támogatást nyújtó ilyen irányú felhívása esetén a támogatott köteles azokat bemutatni. A csekély összegű támogatási jogcímen nyújtott támogatásokról az Európai Bizottság kérésére 20 munkanapon belül információt kell szolgáltatni.

## 5.§

### Záró rendelkezések

(1) E rendelet 2016. február 1. napján lép hatályba.

(2) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testületének az iparüzési adóról szóló 6/2015.V.6.) önkormányzati rendelete.

(3) E rendelet mellékletei:

1. számú melléklet: Nyilatkozat az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló, 2013. december 18-i 1407/2013/EU bizottsági rendelet (HL L 352., 2013.12.24., 1.o.) szerinti csekély összegű (de minimis) támogatás esetén.

2. számú melléklet: Igazolás csekély összegű támogatásról.

I z s á k, 2016. január 26.

(: Mondok József:)  
polgármester

(: Bagócsi Károly:)  
címzetes főjegyző



3700/1/2015.

Tárgy: Az iparüzési adóról szóló rendelet  
módosítása.

Hivsz: Miniszterelnökség TVI tájékoztatója

Mell: 1 db.

**Miniszterelnökség**  
Támogatásokat Vizsgáló Iroda  
B u d a p e s t

**Tisztelt Támogatásokat Vizsgáló Iroda!**

Hivatkozással a 2016. évre módosítani tervezett helyi iparüzési adóról szóló rendelet előkészítéséhez az önkormányzati adóhatóságok számára kiadott tájékoztató 2. oldal első bekezdésében foglaltakra mellékelten megküldöm Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testületének rendelet-tervezetét a kapcsolódó előterjesztéssel. Hatályos rendeletünk adómentességi, kedvezményi szabályokat nem tartalmaz.

Most a törvény által biztosított lehetőséggel élve- a Város Egészségügyi Konceptiójában foglaltak végrehajtása céljából - kívánunk támogatást nyújtani a településen működő egészségügyi vállalkozások részére.

Tisztelettel kérem, hogy részünkre az állásfoglalást megküldeni szíveskedjenek.

Köszönöm segítségüket.

I z s á k, 2015. december 7.

Tisztelettel:



(: Mondok József:  
polgármester