

Izsák Város Címzetes Főjegyzőjétől.

Előterjesztés

a Képviselő-testület 2016. szeptember 20-án tartandó ülésére.

Tárgy: Önkormányzati rendeletek kötelező felülvizsgálata a megváltozott jogszabályi környezetben.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2014.(XII.4.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: **SZMSZ.**) 37.§ (1) bekezdésének második mondata szerint: „ *A jegyző gondoskodik az önkormányzati rendeletek kétévenkénti felülvizsgálatának előkészítéséről.*” A leírtak helyi szinten ismételik meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: **Jat**) 21-22.§ -aiban foglaltakat, melyek előírják a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatát és ennek kötelezettje a helyi önkormányzati rendeletek tekintetében a jegyző.

A felülvizsgálat két eszköze az utólagos hatásvizsgálat, illetve az ennek tapasztalataira is figyelemmel végzett dereguláció. A tartalmi és formai dereguláció segítségével biztosítható a helyi joganyag átláthatósága, mely a jogbiztonság érvényesülésének egyik alapvető sarkköve.

A technikai dereguláció során az elavult, szükségtelenné vált rendeletek kerülnek ki a helyi jogrendszerből. A technikai dereguláció automatizmusának biztosításában fontos lépéseket tett a **Jat**, amikor 2011. január 1-i hatálybalépésével deklarálta a módosítások és hatályon kívül helyezések aktusszerűségét, és azt, hogy ezen rendelkezések végrehajtottá válásukat követő napon a törvény erejénél fogva hatályukat veszítik. Most nem hajtunk végre ilyen jellegű változtatást, mivel a felülvizsgált jogszabályok vonatkozásában új rendeletek megalkotását indítványozzuk.

A **Jat** 22.(2) bekezdése szerint a helyi önkormányzati rendeletek esetében a jegyző gondoskodik a felülvizsgálat lefolytatásáról. Ennek megfelelően 33 alap – és 13 módosító rendelet felülvizsgálatát végeztem el 1997. augusztus 6.. napjától 2016.szeptember 12. napjáig.

A **Jat** 22.§ (1) bekezdése szerint:

- az elavult, szükségtelenné vált,
- a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
- a szabályozási cél sérelme nélkül, egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezését, illetve módosítását kell elvégezni.

Az előterjesztés 1. számú melléklete a hatályos jogszabályok gyűjteményét tartalmazza a felülvizsgálat időpontjában.

I.

Már a 2014. évi felülvizsgálat során jeleztem két önkormányzati rendelet módosításának szükségességét az alábbiak szerint:

„A Díszpolgári cím, valamint „IZSÁKÉRT” emlékérem alapításáról és adományozásáról.
Módosult a felhatalmazást adó jogszabály, hiszen a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16.§ (1) bekezdése helyébe a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42.§ 3. pontja lépett.

Pontosítás szükséges az adományozás rendjére vonatkozóan (A képviselő-testület előkészítő bizottságot jelöl ki, melynek tagjait a képviselők, a helyi pártok, egyesületek, valamint érdekképviselők képviselői közül név szerint kéri fel. Közvélemény figyelembevétele, előkészítő bizottság rangsor szerinti alternatív javaslata, az érdemtelenség eseteinek további részletezése, stb.) Mivel a régi plakettek elfogynak és további megrendelés válik szükségessé, így adódik a lehetőség egy új plakett kidolgozására.”

A leírtakat most is fenntartom és szükségesnek tartom, hogy a díszpolgári cím igazi, eredeti jogalkotói súlyának megfelelő elismerés legyen. Az adományozásnál legyen kötött eljárási, nyilvántartási és dokumentálási rend, a javaslat ne legyen ötletszerű, hanem megalapozott és előkészített. A „kitüntetés” nyerve el méltó anyagi támogatását is.

„Az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásáról.

A felhatalmazást adó jogszabály a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásokról és a közművelődésről 1997. évi CXL. törvény érdemben nem változott, de ezzel szemben a város közművelődésével kapcsolatos személyi és tárgyi feltételei jelentős változásokon mentek át, így konkrét feladat meghatározás szükséges a jogszabályi előírások ismétlésén túl.”

Fenntartva a leírtakat szükséges a közművelődés tárgyi és személyi feltételeinek biztosítása, olyan konkrét célok megfogalmazása, melyek szorosan illeszkednek a Kormány szakpolitikájához, a jelenkor igényeiről és ne csak formalizmus jellemezze a város tevékenységét, kipipálva egyes visszatérő programok végrehajtását. Konkrét célrendszert kell felépíteni, elő kell segíteni az infrastruktúra kialakítását (pl. múzeum vagy értéktári hely), megfelelő humánerőforrást kell biztosítani és mindezek költségvetésnél a maradványelv működjön. A jogszabályi felhatalmazást véleményem szerint összhangba kell hozni a kötelező feladatok végrehajtásával. „ A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg, hogy a 76.§-ban felsoroltakból mit, milyen konkrét formában, módon és mértékben lát el.”

E két rendelet esetében külön napirendi pontok keretében két új önkormányzati rendelet megalkotását javasoljuk.

II.

Izsák város Képviselő-testülete nem csak évi egy alkalommal végzi el helyi rendeletinek felülvizsgálatát, hanem folyamatosan a jogszabályok változásait követve. Erre példaként tudom a következő tárgyköröket megjelölni:

1.) A legtöbb alkalommal (most folytatjuk ebben az évben a második egyeztetést és már két alkalommal módosítottuk) foglalkoztunk „Izsák Város Településfejlesztési Terve, Építésügyi Szabályzata” rendelettel mely része a településrendezési eszközöknek. A város támogatja a kezdeményezéseket - talán el is veszünk néha a jótékonyságban és a részletekben- a vállalkozások igényeit és előkészíti a tervezett városi fejlesztések építésügyi jogszabályoknak való megfeleléseit és figyelmet fordítunk a felhatalmazást adó jogszabályok keretein belül maradásra és az aktualitásokra. Egy év alatt három önkormányzati rendeletet alkottunk e témakörben:

- 16/2015.(XI.11.) önkormányzati rendelet,
- 8/2016.(VII.5.) önkormányzati rendelet,
- 10/2016.(VII.20.) önkormányzati rendelet.

De már most jelzem, hogy 2017-ben szükséges lesz az alaprendelet és módosításainak teljes körű felülvizsgálata, mivel a Helyi Építésügyi Szabályzat kötelező tartalmi elemei 2013. január 1. napja után jelentősen módosultak, új Polgári Törvénykönyv lépett hatályba és számos jogszabályi változás van, ahol jelenleg türelmi időt kaptunk a szabályozásra.

Jelentős változást fog hozni a Magyar Közlöny 2016. évi 90. számában kihirdetett az Országgyűlés által 2016. június 13-án elfogadott a településképvédelemről szóló 2016. évi LXXIV. törvény, melynek záró és átmeneti rendelkezései között az alábbi felhatalmazás szerepel:

„ Felhatalmazást kap az önkormányzat képviselő-testülete(közgyűlése), hogy a településképi rendeletben állapítsa meg:

- a) a településképi követelményeket,*
- b) az önkormányzati támogatási és ösztönző rendszer részletes szabályait,*
- c) a településképi véleményezési, a településképi bejelentési és a településképi kötelezési eljárásra vonatkozó részletes szabályokat,*
- d) azon- jogszabályokban építési hatósági engedélyhez kötött – építési tevékenységek körét, amelyek megkezdését településképi véleményezési eljáráshoz köti,*
- e) azon- jogszabályokban építésügyi hatósági engedélyhez és az Étv. 33/A. § szerinti egyszerű bejelentéshez nem kötött- építési tevékenységek, rendeltetésváltások és reklámelhelyezések körét, amelyek megkezdését településképi bejelentési eljáráshoz köti,*
- f) a településképi kötelezettség megszegése és végrehajtása esetén alkalmazandó bírság eseteit, a törvény keretei közötti mértékét, kiszabásának és behajtásainak módját.”*

A jogalkotó e törvény megalkotásával biztosítani kívánja a települések arculatának, településképeinek és különleges helyi kultúrájának védelmét, megőrzését és erősítését úgy, hogy a törvény alapján készülő településképi rendeleteket a 300 négyzetméternél nem nagyobb új lakóépületek megvalósításánál kell figyelembe venni.

Az előterjesztés szerint a Kormány amellet, hogy a Családi Otthonteremtési Programmal kiemelten ösztönözni kívánja a családokat új otthonaik megépítésében, egyúttal gondoskodni kíván a magyar települések jellegzetes és értékes építészeti, arculati értékeinek megővéséről.

Ennek a célnak az eléréséhez azonban olyan szabályozásra van szükség, amely a helyi építési szabályzat nem egy esetben indokolatlanul vagy túlságosan általánosan megfogalmazott, és így nehezen alkalmazható törvényi fogalmához illeszkedő, konkrét és mindenki számára megismerhető követelményeket támaszt.

E mellett ugyanakkor a törvény lehetőséget biztosít arra, hogy a végrehajtási kormányrendelet egyéb építmények vonatkozásában is előírja az új településképi önkormányzati rendelet alkalmazását.

A törvény közvetett módon meghatározza a helyi rendelet megalkotásának legkésőbbi időpontját, ami 2017. december 31. A törvényalkotó egyéb szabályokkal arra ösztönzi az önkormányzatot, hogy kellő előkészítéssel, de mielőbb, illetve belátható időn belül alkossa meg rendeletét (1.§ a) pont, 13.§, 14.§ (1) és (3) bekezdés, 15.§ (5)-(6) bekezdései)

A törvényalkotó a helyi rendelet megalkotásához, új jogintézmény helyi rendeletben való szabályozásához **különleges eljárást, előkészítést ír elő**. A különleges eljárás része a **településképi arculati kézikönyv** és a szakmai előkészítés mellett a helyi társadalom fokozott bevonása. A településarculati kézikönyvet a képviselő-testület normatív határozattal fogadja el.

Mivel a szakmai előkészítés vonatkozásában a piac igen szűk kínálattal rendelkezik, így javasolom, hogy az új önkormányzati rendelet előkészítése egy ütemben valósuljon meg a településrendezési eszközök teljes körű felülvizsgálatával és szorosan kapcsoljuk még ide a közterületek használatával kapcsolatos önkormányzati rendelet felülvizsgálatát is, mivel számtalan ott megfogalmazott rendelkezés az új törvény szerint az új szabályozási körbe tartozik. Az előkészítés költségét (áránlatok beszerzése után) a 2017. évi költségvetésben tervezni kell.

2.) Az iparüzési adó és a talajterhelési önkormányzati rendeletek felülvizsgálata már megtörtént. Az adórendelettel kapcsolatos legfontosabb teendőkről a 2016. augusztus 30-i ülésen adtam részletes tájékoztatást, míg a talajterhelési díj szabályozásától 2016. április hónapban döntöttünk.

III.

1.) Alapvetően pályázati feltételek teljesítése végett került megalkotásra a Környezetvédelmi Alap létrehozásáról szóló 9/2011.(V.4.) önkormányzati rendelet. Itt megállapítható, hogy a bevezető részben megjelölt jogszabályok közül a régi alkotmányra és a helyi

önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényre való hivatkozás már nem hatályos, mivel ezek a jogszabályok hatályon kívül helyezésre kerültek.

A **Jat.**) 8.§ (2) bekezdése alapján nincs lehetőség a bevezető részben történő új (módosított) hatályos jogszabályi hivatkozások feltüntetésére, csak új rendelet megalkotásával. A környezetvédelemhez kapcsolódó önkormányzati rendeleteknél egy előzetes véleményezési eljárást kell lefolytatni, így jelenleg a tervezet kell elkészíteni.

Ennek látszólag ellentmond az új önkormányzati rendelet megalkotásának, hogy az Önkormányzatnak az elmúlt években külső forrásból származó bevétele nem keletkezett és ugyanezen alaponál 16 felhasználási cél szerepel, amit álláspontom szerint felül kell vizsgálni.

2.) A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48.§ (3) bekezdése szerint „ *A települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő tervezetét, a környezetvédelmi programot (46.§ (1) bekezdés b) pont) a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi.*”

A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

A helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 5/2014.(V.28.) önkormányzati rendelet 2014.június 1. napjától van hatályban és egy alkalommal a 11/2015.(VI.30.) önkormányzati rendelettel került módosításra.

A hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 2016. április 1-jétől több olyan új szabályt tartalmaz, mely érinti az önkormányzat képviselő-testületének rendeletalkotási tárgyköreit és ezek a következők:

- a) az önkormányzat hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban,
- b) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit,
- c) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit.

A leírtak alapján a rendeletet módosítani kell. Közbeeső intézkedést már tettünk az új közszolgáltatási szerződés megkötésével (NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordinációs és Vagyonkezelő Zrt felülvizsgálta és jóváhagyta), de szükséges a fentiek szerinti újbóli szabályozás. Bár ezen körben szóbeszéd, hogy a teljes szervezeti és tulajdonosi forma legkésőbb 2017-ben megváltozik.

IV.

Van két hatályos önkormányzati rendeletünk, ami a gyakorlatban nem vagy csak részben került végrehajtásra.

1.) A tanyagondnoki szolgálatról szóló 12/2013.(XI.18.) önkormányzati rendelet elsősorban pályázati céllal került megalkotásra. Azonban több olyan feladat is a szolgálathoz került rendelkezésre, melyek szoros kapcsolatban vannak az étkeztetéssel, a házi segítségnyújtás átalakított formáival. Jelenleg nincs kiírt pályázat, de szociális koncepciónkban szerepel az ellátási rendszer fejlesztése és így szükség van a szolgálat működéséhez szükséges alapidokumentumra, a helyi önkormányzati rendeletre.

2.) Csak részben kerülnek végrehajtásra a közterületek elnevezéséről és a házzámozás szabályairól szóló 7/2013.(VII.12.) önkormányzati rendelet szabályai.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 14.§ (2) bekezdése szerint közterület nem viselheti olyan személy nevét, aki a XX. századi önkényuralmi politikai rendszerek megalapozásában, kiépítésében vagy fennállásában részt vett. Nálunk jelenleg is vannak ilyen utcanevek **Fürst Sándor, Ságvári Endre és a Rózsa Ferenc utca.**

Amennyiben a népszavazás lebonyolításra kerül, akkor szükséges az önkormányzati rendeletben foglaltak végrehajtása. Ugyancsak szükséges a házzámozástáblákkal kapcsolatban egy önkormányzati szinten koordinációs beszerzés végrehajtása. A hiányzó táblák vonatkozásában a felmérést már elvégeztük.

Tisztelt Képviselő-testület!

Ennyiben kívántam Önöket tájékoztatni az elvégzett munka eredményéről. Kérem a külön napirendi pontokban benyújtott rendelet-tervezetek elfogadását és a határozat-tervezet elfogadását.

I z s á k, 2016. szeptember 12.

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

Határozat- tervezet:

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztést elfogadja és az alábbi feladatok végrehajtását rendeli el:

1.) A településképi rendelet megalkotásának előkészítését a hatályos Építési Szabályzat teljes körű felülvizsgálatával egy időben kell végrehajtani és a szakmai előkészítéssel kapcsolatos költségek tervezését a 2017. évi költségvetésben elrendeli.

Határidő: 2017. február 28. illetve 2017. december 31.

Felelős: Mondok József polgármester.

2.) A környezetvédelmi hatóság vélemények beszerzése után elrendeli a Környezetvédelmi Alap létrehozásáról és a helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló rendelet módosítások benyújtását.

Határidő: azonnal, illetve 2016. november 30.

Felelős: Bagócsi Károly címzetes főjegyző.

3.) A helyi népszavazás lebonyolítása után a közterületek elnevezéséről és a házzámozás szabályairól szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat végre kell hajtani.

Határidő: 2016. december 31.

Felelős: Mondok József polgármester.