

Izsák Város Polgármesterétől.

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2016. szeptember 20-án tartandó ülésére.

Tárgy: Az Önkormányzat közművelődési feladatairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6.§-a és a 13.§-a, valamint a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény az önkormányzatok kötelező feladatául rendeli a lakosság és helyi közösségeik számára a közművelődési szolgáltatások biztosítását, előírva annak tartalmának, szervezeti formájának és az intézmények gazdálkodási jogállásának, valamint finanszírozási módjuknak önkormányzati rendeletben történő meghatározását.

Tekintettel a kulturális ágazat jogi szabályozásának és a lakossági kulturális igényeknek a folyamatos változására, valamint az intézményrendszer működési hatékonyságát szolgáló irányító szervei intézkedésekre a helyi rendelet folyamatos felülvizsgálatot igényel.

Az előterjesztés elkészítésekor az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásáról szóló 6/2008.(VI.04.) rendelet van hatályban, mely egy módosítással 2008. június 3. napjáról van hatályban.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: **Jat.**) 8.§ (2) bekezdése alapján nincs lehetőség a bevezető részben történő új (módosított) hatályos jogszabályi hivatkozások feltüntetésére, csak új rendelet megalkotásával..

Az önkormányzati rendelet megszüvegezésénél figyelemmel kell lenni arra, hogy az más jogszabállyal azonos tartalmú ne legyen, azt ne ismétlje meg, elkerülve ezzel az esetleges párhuzamos szabályozást.

A hatályos rendelet több olyan szabályozást tartalmaz, mely már nem felel meg az intézményi struktúrának (Tájékoztató és Kulturális Szolgáltató Központ), új szabályozásként van hatályban 2013. január 1-jétől a települési könyvtár közművelődési tevékenységének támogatására vonatkozó kötelező feladat, a Közművelődési Tanács megalakításának lehetősége.

Ugyancsak fokozott figyelmet kell fordítani a pályázati források megszerzésére és a kulturális intézmény(ek) tevékenységét úgy kell alakítani, hogy kapcsolódjanak a Kormány céljaihoz, melyben a nevelési-oktatási intézményekkel szorosán kapcsolódjanak és az iskola tanulóinak tanórán kívül ismeret- és tudásgyarapítási lehetőséget, kompetenciafejlesztési támogatást, kulturális szolgáltatásokat, tevékenységeket és programkínálatot biztosítsanak.

Ehhez természetesen partnerségi viszonyt kell kialakítani és az együttműködésnek átkell fognia az óvoda- iskola és kultúra intézményeit.

Új alapokra kell helyezni a történelmi hagyományok ápolását és ebben meghatározónak kell lennie a művelődési háznak és elkell gondolkodni egy helyi múzeum kialakításának lehetőségéről. Jelenleg egy átmeneti megoldásként a Pálinkamúzeum áll rendelkezésünkre, melynek használata szívességi alapon történik és a tulajdonviszonyok rendezése elengedhetetlen feladat.

A Képviselő-testület elfogadta a közművelődési koncepciót, de ezen célok is források biztosítását igénylik, melyeket elsődlegesen a rendelkezésünkre álló állami normatívából (megjegyzem a személyi kiadások és járulékok 50 százalékát sem fedezi), valamint pályázati pénzekből kell biztosítani.

Oda kell figyelni a foglalkoztatási formák erősítésére és kialakítására. Így a heti vagy havi szakkör, a foglalkoztatás-sorozat, a tehetséggondozó, fejlesztő, felzárkózó kiscsoportok kialakítása, versenyek, vetélkedők szervezése, műhely –és klubfoglalkozások, témanap- vagy témahét programok szervezése, művészeti csoportok működtetése, táborok szervezése és kulturális órák megtartása. Ezek a tevékenységek az óvoda- iskola- könyvtár- művelődési ház négyes intézményi keret(melyből valójában három már az ÁMK része) összevonásával megalakíthatóak, működésében irányíthatóak és megfelelő menedzseri szemlélettel pályázati forrásokból finanszírozható.

Természetesen a fokozatosság és az igény szerinti formaalakítás a meghatározó, azonban ezen feladatok szorosan kapcsolhatóak a kulturális tevékenységhez – ami önkormányzati kötelező feladat – és ezért célszerű a rendelet tartalmában elhelyezni és ezzel tartalmi meghatározást adni a mindennapi munkához, a fejlődés értékeléséhez és az ellenőrzéshez.

Tisztelt Képviselő-testület!

A **Jat.** 17.§- alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével fel kell, hogy mérje a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a képviselő- testületet tájékoztatni kell.

Javasolom az új rendelet megalkotását.

I z s á k, 2016. szeptember 12.

(: Mondok József)
polgármester

Előzetes hatásvizsgálat

Az Önkormányzat kulturális feladatairól önkormányzati rendelet megalkotásához

I. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

Izsák Város Önkormányzata az új rendelet megalkotásával deklarálja az elmúlt nyolc évben következett szervezeti változásokat, alkalmazkodik a jelen kor kihívásaihoz, valamint olyan célokat határoz meg, amit a közművelődés területén kötelező feladatkörében végre kell hajtania.

Kiemelt figyelmet kell fordítani a pályázati felhívásoknak történő megfelelésre, mert a kultúra finanszírozása kizárólagos állami forrásból nem biztosított, jelentős önerőt kell mozgósítani, amit kiválthatnak a pályázati támogatások.

A közművelődés településszintű koordinációját végre kell hajtani és az intézményegységek, a civil szervezetek, az egyházak és az egyesületek, alapítványok tevékenységét segíteni kell.

II. A tervezett jogszabály környezeti és egészségügyi következményei:

A tervezett jogszabállyal kapcsolatosan környezeti és egészségügyi következmények nem jelennek meg.

III. A tervezett jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezett jogszabály végrehajtása jelentősebb adminisztratív nehézséget nem okoz a közművelődés területén rendelkezésre áll egy koncepció, az éves munkaterv kötelező dokumentum, a pályázatok elkészítéséhez szükséges ismeretek települési szinten biztosítottak.

IV. A tervezett jogszabály megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következményei:

A jelenleg hatályos rendelet több rendelkezése elavult, a benne szereplő feladatok általánosak, végrehajtásuk, ellenőrzésük nehezen nyomon követhető és nem alkalmazkodik a jelen kor kihívásaihoz, a pályázati felhívások tartalmi elvárásaihoz. A rendeletalkotás elmaradása jogszabálysértő helyzetet tart fenn és nem valósul meg a jogalkotói szándék, hogy a közművelődési feladatokat kötelező jelleggel, állami finanszírozás mellett, településszinten kell végrehajtani. Nem lesz lehetőségünk szakmai pályázatokon való részvételre.

V. A tervezett jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezett jogszabály alkalmazásához a szervezeti feltételek részben állnak rendelkezésre. Intézményi szinten vizsgálni kell a munkakörök szükségességét, a jogszabályi elvárásoknak való megfelelést. A 2017. évi költségvetésben a szükséges tárgyi, személyi és pénzügyi feltételeket a Képviselő-testület döntésének megfelelően biztosítani kell.

I z s á k, 2016. szeptember 12.

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
___/2016.(__.__.) önkormányzati rendelete

Az Önkormányzat kulturális feladatainak ellátásáról.

Kihirdetve:

(: Bagócsi Károly:)
címetes főjegyző

IZSÁK VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
__/2016.(__. __.) önkormányzati rendelete

Az Önkormányzat kulturális feladatainak ellátásáról

Izsák Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77.§-ában foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1.§

Izsák város történelme, földrajzi elhelyezkedése, természeti adottságai, a hagyományok ápolása, a település oktatási- kulturális igényei és a jelenkor kihívásai kötelezettséggé veti fel a kulturális javak, értékek megőrzését, ápolását és továbbfejlesztését. Ezek figyelembevételével a helyi közművelődés célja:

- a) A település lakosságának a kulturális örökség javainak megismerésére, feltárására, megóvására és közkinccsá tételére vonatkozó jogának érvényesítése, művelődési igényei kielégítéséhez közművelődési, közösségi szintű biztosítása, szervezési, tartalmi segítség nyújtása.
- b) A közösségi művelődéshez megfelelő és méltó környezet és infrastruktúra biztosítása.
- c) Helyi alapítványok, egyesületek, társadalmi szervezetek kulturális tevékenységének támogatása.
- d) A város természeti, környezeti, kulturális, közösségi értékeinek közismertté tétele (fesztiválok, bemutatók, kiállítások szervezése, kulturális turizmus elősegítése).
- e) A településhez kapcsolódó hagyományok ápolása, a helytörténeti, honismereti mozgalom fejlesztése, népművészeti, hagyományőrző közösségek (ideértve a nemzetiségi hagyományokat is) működtetése.
- f) A helyi kulturális nyilvánosság, tájékoztatás fejlesztése.
- g) A város intézményeiben folyó szakmai tevékenységek koordinálása, a tanórán kívüli ismeret- és tudásgyarapítás, kompetenciafejlesztés támogatása, a kulturális tevékenységek és a programkínálat fejlesztés érdekében a pályázatok előkészítése és benyújtása.
- h) A testvér települési kapcsolat ápolása és fejlesztése.

2. A rendelet hatálya

2.§

A rendelet hatálya kiterjed:

- a) a helyi közművelődési tevékenység megvalósításában résztvevőkre,

- b) az önkormányzat mindenkori közművelődési intézményeire, közösségi szintereire, továbbá ezek fenntartóira és alkalmazottjaira,
- c) a rendelet által szabályozott közművelődési megállapodás alapján vagy más módon támogatott szervezetekre, vállalkozásokra és intézményekre,
- d) a képviselő-testületre és szerveire.

3. A helyi közművelődési feladatok meghatározása

3.§

Muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: **Kult.tv.**) 76.§ (2) bekezdés a) pontjában meghatározott közművelődési tevékenység megvalósításának módja különösen:

- a) a nevelési- oktatási intézmények tanulóinak (óvodásainak) tanórán kívüli ismeret- és tudásgyarapításának, kompetenciafejlesztésének támogatása, továbbá a kulturális szolgáltatások, tevékenységek és programkínálat fejlesztése.
- b) képességfejlesztő, mentális kultúrát, önismeretet fejlesztő programok, tanfolyamok szervezése, szakkörök, klubok működésének támogatása.
- c) az iskolarendszeresen kívüli tanulás támogatása a nyilvános könyvtári ellátás segítségével.
- d) életminőséget és életesélyt javító felnőttoktatási lehetőségek támogatása a közfoglalkoztatás szervezésében résztvevő szervezetekkel történő együttműködés keretében.

4.§

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés b) pontjában foglaltak megvalósításának módja különösen:

- a) a honismereti tevékenység támogatása,
- b) helytörténeti, településtörténeti, képzőművészeti kiállítások rendezése, tudományos emlékülések szervezése, támogatása, gyűjtők anyagának bemutatása.
- c) helyi értékek védelme érdekében együttműködés a Helyi Értéktár Bizottsággal.
- d) helyi ünnepi alkalmak biztosítása, műsorok, versenyek, vetélkedők szervezésének támogatása.
- e) település virágosítási verseny meghirdetése, felügyelete, értékelésének előkészítése.
- f) „Izsáki Sárfehér Napok”, a „Tavaszi majális” programsorozatok megszervezésének támogatása,
- g) a helyi társadalom kiemelkedő közösségei, személyiségei tevékenységének bemutatása, ismertté tétele elsősorban helyi kiadványok útján.

5.§

-6-

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés c) pontjában meghatározottak érdekében:

- a) városi és nemzeti ünnepek megszervezése (Március 15-e, Augusztus 20-a, Október 23-a).
- b) roma nemzetiségi programok (gyermeknap, táncház) szervezése.

6.§

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés d) pontjában foglaltak megvalósítása érdekében:

- a) amatőr művészeti csoportok, egyesületek, klubok, körök tevékenységének anyagi támogatása, működésükhöz helyszín biztosítása
- b) koncertek, kiállítások, irodalmi, zenei és színházi esték, TIT előadások szervezése.

7.§

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés e) pontjában közvetlenül vagy a 12. §-ban felsorolt, a közművelődési feladatok ellátásában közreműködő intézmények, szervezetek együttműködésével történik. Rendszeres együttműködés a civil szervezetekkel (Civil Kerekasztal).

8.§

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés f) pontjában meghatározottak alapján biztosítja a német testvértelepüléssel fennálló kapcsolat kulturális együttműködése keretében meghatározott programok megszervezését.

9.§

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés g) pontjában meghatározottak keretében a tárgyi, technikai feltételek biztosítása, ennek keretében a civil szervezetek és a civil szervezetnek nem minősülő szervezetek működéséhez szükséges helyiség biztosítása. (Ezüst Gólya Nyugdíjas Klub, Civil Kerekasztal, Tegyük Izsákért Egyesület).

10.§

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés h) pontjának megvalósulása különösen:

- a) színházi előadások, egészségnevelési előadások szervezése,
- b) számítógép, internet használati lehetőségek biztosítása a könyvtárban,
- c) a kulturális turizmus ösztönzése,
- d) helyi újság kiadása, helyi televízió működtetése.

11.§

A **Kult. tv.** 76.§ (2) bekezdés i) pontjában foglaltaknak megfelelően:

- a) előadások, kiállítások szervezése a könyvtárban, könyv- és könyvhasználati órák, könyvtári vetélkedők, kézműves foglalkozások szervezése gyermekek számára.
- b) a település örökség részét képező tárgyak állagmegóvása, vagyonsbiztonságának megteremtése, a látogathatóság biztosítása és az állomány gyarapításának támogatása.

4. A helyi közművelődési feladatok ellátásának szervezeti keretei

12.§

- (1) Az Önkormányzat az 1 §-ban meghatározott közművelődési feladatok ellátását az Izsáki Általános Művelődési Központ fenntartásával biztosítja.
- (2) A közművelődési feladatok megvalósítását segítik:
 - a) Táncsics Mihály Általános Iskola és Alapfokú Zeneiskola,
 - b) Izsákért Közalapítvány,
 - c) városban működő civil szervezetek, egyházak.
 - d) Izsák Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat.

5. A helyi közművelődési feladatok finanszírozása

13.§

- (1) Az Önkormányzat éves költségvetési rendeletében határozza meg a közművelődési intézményfenntartás, a beruházás, fejlesztés kiadásait. Az 1.§-ban meghatározott feladatok ellátása, az intézmény működtetése érdekében az önkormányzat az intézmény fenntartási és működési kiadásait állami és önkormányzati támogatásból, részben a saját és átengedett központi bevételekből, valamint a pályázati úton elnyert összegekből fedezi.
- (2) Önálló nagyrendezvényre az Önkormányzat saját költségvetésén belül biztosítja a költségvetési támogatást:
 - a) Sárfehér Napok,
 - b) Német testvértelepülés látogatása,
 - c) Tavaszi Majális,
 - d) Az állami és nemzeti ünnepek helyi megrendezéséhez kapcsolódó kiadások,
 - e) Civil szervezetek, civil szervezetnek nem minősülő egyéb szervezetek támogatása pályázati úton.
- (3) Az önkormányzati költségvetésben elkülönített keretösszeg felosztását, a felhasználás és elszámolás szabályait külön önkormányzati rendelet szabályozza.

6. Közművelődési megállapodás

14.§

- (1) Az Önkormányzat az e rendeletben meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására a **Kult.tv.** rendelkezéseinek megfelelő jogi személlyel vagy magánszeméllyel közművelődési megállapodást köthet.

(2) A közművelődési megállapodás kezdeményezését pályázati formában a Képviselő-testülethez kell benyújtani.

7. Záró rendelkezések

15.§

(1) E rendelet 2016. október 1. napján lép hatályba

(2) Hatályát veszti Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásáról szóló a 9/2002.(IX.17.) számú rendelettel módosított 6/2009.(VI.4.) számú rendelete.

I z s á k, 2016. szeptember 20.

(: Mondok József:)
polgármester

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző