

Izsák Város Címzetes Főjegyzőjétől

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2017. február 7-én tartandó ülésére.

Tárgy: Az izsáki médiaszolgáltatással kapcsolatos szabályozások felülvizsgálata.

Tisztelt Képviselő-testület!

Egy önkormányzati képviselő összeférhetetlenségi vizsgálata során a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Osztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2016. december 19-én szakmai segítségnyújtást küldött, melyben feladatot kaptam a következők szerint: „*Kérem Tisztelt Címzetes Főjegyző Urat, hogy a jegyzői feladatkörben ésszerű időtartamon belül végzett vizsgálatot követően készítsen a képviselő-testület részére olyan előterjesztést, amely alapján mint az alapító a szükséges korrekciót, döntést a testület meghozza.*” E megszabott feladatomban tesztek most eleget.

I.

A korábbi iratok áttekintése után megállapítható, hogy Izsák Város Önkormányzata 115/1995.(XII.27.) számú határozatával alapította meg az Izsák Város Tájékoztatási és Kulturális Szolgáltató Központját (továbbiakban: Központ.)

A Központ feladatai az alábbiak szerint kerültek meghatározásra: „*Az intézmény alaptevékenysége a helyi tájékoztatás, melyet az Izsáki Hírek havilap és az Izsáki Televízió működtetésén keresztül valósít meg, a település környezeti, szellemi, gazdasági, művészeti értékeinek, hagyományainak, politikai életének feltárásával, bemutatásával. E mellett az intézmény szervezi a városi önkormányzati ünnepeket és Izsák hagyományörző fesztiválját, az Izsáki Sárfehér Napokat.*”

A Központ utolsó Szervezeti és Működési Szabályzatát a Képviselő-testület 67/2001.(05.15.) kt. számú határozatával hagyta jóvá. Ebben rögzítésre került a Központ szervezeti felépítése is, ahol kimondásra került, hogy „*Az intézményt egyszemélyi felelős főszerkesztő vezeti. Munkatársak: 1 fő szerkesztő.*”

A Központ gazdálkodását érintő rész tartalmazza, hogy: „*Az intézmény önálló költségvetési szervként működik. Az önkormányzat költségvetése által meghatározott éves költségvetési kerettel szabadon rendelkezik, a jogszabályi kötöttségek megtartásával. A költségvetés könyvelését, a számlakezelést részben a Polgármesteri Hivatal, részben az Izsák Kommunális Szolgáltató Közhasznú Társaság végzi.*”

Az akkor hatályos szabályozás alapján megállapodás jön létre 2001. május 16-i keltezéssel a Polgármesteri Hivatal (mint önállóan) és a Központ (részben önállóan gazdálkodó) költségvetési szervek között a gazdálkodással kapcsolatos munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről.

Ez a megállapodás a tervezés, pénzkezelés, előirányzat felhasználás, előirányzat módosítás, kötelezettségvállalás, utalványozás, ellenjegyzés, érvényesítés, számvitel, analitikus nyilvántartás, információ-áramlás, információ- szolgáltatás, beszámolás, működtetés és vagyionkezelés területeit fogja át.

Itt a kötelezettségvállalás joga az önálló költségvetési intézmény vezetőjét illeti meg elsődlegesen, mely kiterjed a munkáltatói jogok gyakorlására is, tehát a fenntartói jogok mellett, a felügyeleti és az irányítási jogok is a Képviselő-testületnél, illetve gazdálkodás tekintetében a Polgármesteri Hivatal vezetőjénél vannak.

A 2011. évben elvégzett intézményi átvilágítások nyomán a Képviselő-testület megalapítja az Izsáki Általános Művelődési Központot **40/2011.(V.30.)számú határozatával** és ezzel gyakorlatilag a Központot összevonta az új intézmény keretében. Itt még önként vállalt feladatként szerepelt: az Izsáki TV.

Az Alapító Okirat módosítása 2011. október 25-én történik meg a 75/2011.(10.25.) számú határozattal. E dokumentum 2. pontja tartalmazza a **közvetlen jogelődöket** is, ahol a negyedik helyen szerepel a „Tájékoztatási – és Kulturális Szolgáltató Központ” megnevezését is, a 13. pontjában szerepel „Az intézmény szervezeti felépítése, az intézményegységek neve és címe” felsorolásban az **Izsáki ÁMK Kulturális Szolgáltató Központja** 6070. Izsák Kossuth tér 4. szerepel. Azonban a 9.2 pont „ Önként vállalt feladatként ellátja.” már nem tartalmazza az Izsáki TV meghatározást.

Ebben az okiratban a 15.5 pontban az Izsáki ÁMK Kulturális Szolgáltató Központja feladat meghatározása már a következőket tartalmazza: *„Helyi sajátosságokhoz, élet- és munkakörülményekhez, valamint az életmódhoz igazodóan a művelődés, a tanulás, a szórakoztatás és a pihenés feltételeinek biztosítása, az egyéni és közösségi művelődés ösztönzése, az alkotótevékenység kibontakozásának segítése, a művészeti, a tudományos és a mindennapi élethez kapcsolódó ismeretek terjesztése, közgyűjtemény kialakítása és fejlesztése.”* Ez a meghatározás már szervesen kapcsolódik a Művelődési központok, házak tevékenysége szakfeladati besoroláshoz. **Később ez szolgál alapul a művelődési ház igazgatói kinevezéshez (9/2013.(I.29.) számú határozat.**

Az Országos Rádió és Televízió Testület Irodája részére a rádiózásról és a televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény 113.§ hatálya alá tartozó vezetékes rendszert igénybe vevő műsorszolgáltatók számára előírt adatbejelentőben a Tájékoztató és Kulturális Szolgáltató Központ Szerepel 6070. Izsák Szabadság tér 1 címmel. A bejelentés időpontja: 2007. július 5.

Ez a bejegyzés a mai napig nem változott, mivel a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság nyilvántartásában ezek az adatok szerepelnek. *Korábban részemre olyan tájékoztatás volt, hogy csak gazdasági társaság végezhet műsorszolgáltatást, ami nem más mint az Önkormányzatunk által alapított Izsák INNO-KOM Kommunális Szolgáltató Nonprofit Korlátolt felelősségű társaság.*

Ezt az állítást közvetetten támasztja alá, hogy a társaság alapító okirata korábban és jelenleg is (a 2016. évi egységes szerkezetű dokumentumra hivatkozással) tartalmazza a következő tevékenységi köröket:

- 59.11 '08 Film-, videó-, televízióműsor –gyártás
- 59.12 '08 Film-, videógyártás, televíziós műsorfelvétel utómunkái

- 59.13 '08 Film-, videó – és televízióprogram terjesztése
- 59.14 '08 Filmvetítés
- 59.20 '08 Hangfelvétel készítése, kiadása
- 60.10 '08 Rádióműsor- szolgáltatás
- 60.20 '08 Televízióműsor összeállítása, szolgáltatása

Ugyancsak szerepel a tevékenységi körök között az 58.13 '08 *Napilapkiadás tevékenység* is, mely közvetetten havilapkiadásként is értelmezhető.

De megtalálható a tevékenységi körben:

- 61.10 '08 Vezetékes távközlés
- 61.90 '08 Egyéb távközlés
- 73.11 '08 Médiareklám

Ugyancsak kettősség állapítható meg a finanszírozás területén is, mivel a televízióhoz és az újsághoz kötődő főszerkesztői bér- és járulékok, valamint a televíziós dologi költségek az Önkormányzat, míg az újsággal kapcsolatos feladatok egy része (hirdetésfelvétel) és a kiadások megfizetése és bevétele a gazdasági társaságnál jelenik meg.

Az elmúlt év bejelentéshulláma nyomán az önkormányzati képviselői tevékenységét kell határolni az újságtól és a televíziótól. Az pedig, hogy e két meghatározó média forma egy személyhez kötődjön nem jelent elvárható biztonságot, így szükséges egy közművelődési területen jártas(végzettséggel rendelkező) munkatárs beállítása, ami megvalósulhat – testületi döntéstől függően – az ÁMK kereti között vagy magánál a gazdasági társaságnál.

Amennyiben a feladatok teljes körben átkerülnek a gazdasági társasághoz, akkor szükséges egy olyan szabályozás kialakítása, mely tartalmazza a pontos feladtleírást, a valós és megalapozott költségvetést, a szükséges önkormányzati forrást, létszámot, munkaköröket és az éves finanszírozási tervet.

II.

a) Izsáki Hírek:

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanács által közzétett „A médiaszolgáltatás és a sajtótermék fogalma az új médiaszabályozásban” című szakmai tájékoztató alapján a kiadó tekinthető médiaszolgáltatónak. Az önkormányzat jogi személy, amelynek a legfőbb döntést hozó szerve a képviselő-testület.

Érdemes együtt értelmezni a kiadó/médiaszolgáltató fogalmat, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 36.§ (1) bekezdés i) pontját, továbbá a sajtótermék kapcsán a médiahatóságnál nyilvántartott adatokat.

A korábban hatályos sajtó-és önkormányzati törvény (1990. évi LXV. törvény 33/A.§ (1) bekezdés a) pontja) esetében is az volt a kívánalom éppen a sajtó összeférhetetlenség elkerülése érdekében, hogy polgármester, képviselő ne legyen a helyi lap kiadója, lapterjesztőjének vezetője, stb.

A jogszabálysértés elkerülése érdekében fontos, hogy a képviselő-testület önkormányzati intézményt vagy az önkormányzattól független szervezet, személyt jelöljön meg kiadóként. Természetesen intézményt megjelölni csak abban az esetben célszerű, ha az adott intézmény vezetője nem önkormányzati képviselő.

Fontos tehát, hogy az alapító és a kiadó feladata/jogköre pontosan meghatározásra kerüljön. A témakörben keletkezett szakmai anyagokban, publikációkban közös, hogy az alapító „feladata „ az alapítással befejeződött, *a sajtótermékre hatást gyakorolni a kiadó megválasztásával tud, illetve a kiadóval kötött megállapodás tartalmazhat az elhatárolást segítő további rendelkezéseket.*

Ennek megfelelően az impresszum a következőképpen alakítható át:

Önkormányzati lap

Kiadja: az Izsák INNO- KOM Nonprofit Kft

Felelős kiadó: Jávorka Gyuláné ügyvezető

Szerkesztőség:

Cím: 6070. Izsák Szabadság tér 1.

Amennyiben a Képviselő-testület úgy látja, akkor a főszerkesztő személyének változatlanul hagyása mellett új szerkesztő bizottság alakulhat.

b) Izsáki televízió:

A médiahatóságnál bejegyzett médiaszolgáltató költségvetési szerv korábban megszűnt. A jelenleg működő és az önkormányzat által fenntartott egyik költségvetési szervalapító okiratában sem szerepel a médiaszolgáltatóval kapcsolatos feladatok meghatározása, tehát a költségvetési szervek egyike sem médiaszolgáltató.

Jelenleg az izsáki önkormányzat 100 százalékos tulajdonát képező Izsák INNO-KOM Nonprofit Kft létesítési okiratában szerepel egyéb tevékenységi körök mellett megjelölve televíziós műsorkészítéssel kapcsolatos tevékenységi kör. Tehát jogosultsággal e szerv rendelkezik, azonban nem áll rendelkezésre *olyan az alapító által kiadott dokumentum*, mely konkrétan tartalmazza azt is, hogy az izsáki televízió kereskedelmi televíziós szolgáltatást nyújtja a Kft. A médiaszolgáltató személyére vonatkozó vélelem kizárólag a jogosultságon, az alapító okiratbeli feladat meghatározáson alapul.

Megjegyzendő, hogy a nyilvántartás és a tényleges helyzet közötti eltérés, illetve a médiaszolgáltató egyértelmű megjelölésének hiánya egyfajta jogbizonytalanságot eredményez. Konkrét akadályt jelent például egy helyreigazítási eljárás kezdeményezése esetén, hiszen az érintett nem tudja megjelölni a perelni kívánt médiatartalom szolgáltató természetes vagy jogi személyt.

Szükséges, hogy *a médiahatóság nyilvántartásában* - a Képviselő-testület a megfelelő alapítói döntésével vagy a gazdasági társaság alapító okiratának kiegészítésével – *kezdeményezni kell a konkrét szolgáltatás (izsáki televízió) és a szolgáltató (gazdasági társaság) egyértelmű összekapcsolását.*

c) Önkormányzati rendelet módosítása:

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Önkormányzat kulturális feladatainak ellátásáról szóló 13/2016.(IX.21.) önkormányzati rendeletével határozta meg a város e területen jelentkező feladatait és a végrehajtásban szerepet vállalók körét.

E rendelet 12.§-ának (1) bekezdésében szerepel, hogy az 1.§-ban meghatározott közművelődési feladatok ellátását az Izsáki Általános Művelődési Központ fenntartásával biztosítja.

Ezt a meghatározást mindenképpen módosítani kell először az **ÁMK Alapító okiratának módosításával**, ahol pontosan meghatározásra kerülnek, hogy mely intézményegység milyen konkrét feladatokat lát el és ennek megfelelően a rendeletben is pontosan nevesíteni kell a szervezetet.

A 10.§ d) pontja tartalmazza a „ helyi újság kiadása, helyi televízió működtetése” feladatot, de nem nevesíti a feladatot ellátó szervezetet, hiszen a (2) bekezdés szerinti felsorolás nem tartalmazza az Izsáki INNO-KOM Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft-t.

Szükséges továbbá a rendelet kiegészítése azzal a szabályozásai résszel, hogy a rendeletben megjelölt szervek, a rendeletben meghatározott kulturális, közművelődési feladatok megvalósítása során igénybe vehetik-e és milyen módon az újságban és televízióban, mint szolgáltatásban rejlő tájékoztatási, információ nyújtási lehetőségeket.

d) Beszámolási kötelezettségek teljesítése:

Fokozott figyelmet kell fordítani, hogy az intézményi tevékenységekről szóló beszámolók a tevékenységi és feladatköröknek megfelelően készüljenek és ne a korábbi sablonok kerüljenek alkalmazásra, melyek az időközi változásokat nem veszik figyelembe.

Éppen ezért szükséges, hogy az intézményi alapító okiratok és a gazdasági társaságok létesítő okiratai a jogszabályi és a feladatköri változások után azonnal módosításra kerüljenek és az intézményvezetők ezzel összefüggésben módosításra nyújtsák be a kapcsolódó és testületi hatásköri jóváhagyásához kötött dokumentumaikat (Szervezeti és Működési Szabályzat, Házirend)

Tisztelt Képviselő-testület!

Javasolom a határozat-tervetek és a feladatterv elfogadását.

I z s á k, 2017. január 23.

(: Bagócsi Károly:)
címzetes főjegyző

FELADATTERV

1.) Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja, hogy az Izsáki Hírek havilap szerkesztésével, forgalmazásával és kiadásával, valamint az Izsáki Televízió működtetésével, műsorszerkesztésével és fenntartásával kapcsolatos önként vállalt feladatait **2017. április 1. napjától** a kizárólagos saját tulajdonát képező és a Kecskeméti Törvényszék Cégbíróságánál Cg. 03-09-118296 cégszámon bejegyzett Izsák INNO-KOM Kommunális Szolgáltató Nonprofit Korlátolt felelősségű társaság szervezeti keretein belül látja el. A feladatokkal kapcsolatos kiadások finanszírozására a 2017. évi költségvetésében 8 millió forint előirányzat megtervezését rendeli el.

Határidő: azonnal, illetve 2017. március 31. Felelős: Mondok József polgármester.

2.) Az Izsáki INNO-KOM Kommunális Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság létesítő okiratának módosítása, illetve kiegészítése:

58. Kiadói tevékenység

Ez az ágazati tevékenység tartalmazza a könyv, brosúra, prospektus, szótár, lexikon és enciklopédia, atlasz, térkép és grafikai mű kiadását, a napilap, folyóirat és időszaki kiadványok, címtárak, levelezőlisták kiadását és egyéb kiadói tevékenységeket beleértve a szoftverkiadást.

A kiadói tevékenységbe tartozik a tartalomhoz(információs termékhez) kapcsolódó szerzői jogok (copyrights) megszerzése, továbbá az ilyen tartalom elérhetővé tétele a nagyközönség számára, miközben a kiadó a tartalmat különböző formákban reprodukálja és terjeszti. Ebbe az ágazatba tartozik a kiadás minden lehetséges formája(nyomtatott, elektronikus vagy hang alakban az interneten vagy egyéb multimédiás termékként, mint amilyen a CD-ROM tájékoztató kiadványok), a mozgókép terjesztésének kivételével.

58.11 '08 Könyvkiadás (új)

Ebbe a szakágazatba tartozik a könyvkiadás, nyomtatott és elektronikus (pl. CD, elektronikus megjelenítők) vagy hang formájában vagy az interneten.

58.13 '08 Napilapkiadás (törlésre javasolt)

Ebbe a szakágazatba tartozik az olyan lapok, hirdetési újságok kiadása, amelyek legalább négyszer jelennek meg egy héten. Ilyen információkat kiadhatnak nyomtatott vagy elektronikus formában, beleértve az internetes megjelentetést is.

58.14 '08 Folyóirat, időszaki kiadvány kiadása (új)

Ebbe a szakágazatba tartozik az olyan folyóiratok és egyéb időszaki kiadványok kiadása, amelyek kevesebb mint négyszer jelennek meg egy héten. Ilyen információkat kiadhatnak nyomtatott vagy elektronikus formában, beleértve az internetes megjelentetést is.

58.19 '08 Egyéb kiadói tevékenység (új)

Ebbe a szakágazatba tartozik az alábbi termékek kiadása (beleértve az on- line kiadást): formanyomtatvány, üdvözlőlap, plakát, művészeti alkotás reprodukciója, reklám- hirdetési anyag, egyéb nyomtatott anyag, katalógus, fénykép, metszet, levelezőlap.

59. Film, video, televízióműsor gyártása, hangfelvétel- kiadás

Ebbe az ágazat tartozik a mozgókép gyártása filmszínházi és nem filmszínházi célra filmen, videoszalagon, DVD-én vagy más jelhordozón közvetlen filmszínházi vetítésre vagy televíziós műsorhoz, továbbá az e tevékenységeket elősegítő szolgáltatások, mint szerkesztés, vágás, másolatok készítése stb., a mozgókép terjesztése, más ágazatok számára és mozgókép vagy egyéb film vetítése. Ebben az ágazatba tartozik a film és egyéb képhordozó terjesztési jogainak adásvétele is.

Idetartozik a hangfelvétel készítése, így az eredeti (mester-) hangfelvétel elkészítése, megjelentetése, promóciója, és terjesztése. Ebben az ágazatba tartozik a zenemű kiadása, valamint a hangfelvétel készítése stúdióban vagy egyéb helyszínen.

A létesítő okiratban jelenleg is szereplő tevékenységek:

- 59.11 '08 Film-, video-, televízióműsor- gyártás
- 59.12 '08 Film-,videogyártás, televíziós műsorfelvétel utómunkálatai
- 59.13 '08 Film-video- és televízióprogram terjesztése
- 59.14 '08 Filmvetítés.
- 59.20 '08 Hangfelvétel készítése, kiadása

60. Műsor összeállítás, műsorszolgáltatás

Ebbe az ágazatba tartozik a tartalom elkészítése vagy a tartalom elosztási jogának megszerzése, a azt követően e tartalom sugárzása: ilyen a rádió-, televízióműsor és szórakoztatáshoz kapcsolódó adapt-program, a hírműsor, a beszélgetős műsor stb. Idetartozik az olyan adatszórás is, amely jellemzően a rádió- vagy televízióműsor szórásához kapcsolódik. A műsorszórás különböző technológiákat alkalmazva történhet, a légkörben, műhold, kábelhálózat vagy internet közvetítésével. Ebben az ágazatba tartozik a tipikusan keskeny sávon (például: kábel) közvetített egy területre szakosodó programok készítése is, például hírműsor, sportműsor, oktatási és ifjúsági műsor díjazásért vagy szerződésen alapuló harmadik fél részére, aki később a napközönség felé sugározza.

A létesítő okiratban jelenleg is szereplő tevékenységek:

- 60.10 '08 Rádióműsor- szolgáltatás
- 60.20 '08 Televízióműsor összeállítása, szolgáltatása.

Határozat- tervezet:

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete elrendeli az Izsák INNO-KOM Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft létesítő okiratának kiegészítését az alábbiak szerint:

II. rész 1.1 A társaság célja:

- az Izsáki Hírek havi lap szerkesztésével, forgalmazásával és kiadásával és
- az Izsáki Televízió működtetésével, műsorszerkesztésével és fenntartásával kapcsolatos feladatok ellátása.

IV. rész 2) A Társaság cégjegyzékbe feltüntetni kívánt tevékenységei:

- 58.11 '08 Könyvkiadás
- 58.14 '08 Folyóirat, időszaki kiadvány kiadása.
- 58.19 '08 Egyéb kiadói tevékenység

Határidő: azonnal, illetve 2017. március 31

Felelős: Mondok József polgármester.

3.) Az Izsáki Hírek impresszumát meg kell változtatni:

Az előterjesztésben szereplő változtatások mellett szükséges, hogy a főszerkesztői feladatok ellátó Tetézi Lajos mellett olyan szerkesztőség kerüljön megválasztásra, melynek tagjai munkakörük, tisztségük alapján nem esnek összeférhetlenségi tiltások alá.

Javasolom, hogy erről a Képviselő-testület a soron következő rendes ülésén döntsön.

Határidő: 2017. február 21.

Felelős: Mondok József polgármester.

4.) A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiaszolgáltatási Főosztály Bejelentési Osztályánál kezdeményezni kell az adatomódosulás átvezetését.

Itt elsősorban a médiaszolgáltató neve változik:

Törlésre kerül: Izsák Város Tájékoztatási és Kulturális Szolgáltató Központ rész

Új bejegyzés: Izsák INNO-KOM Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft.

A vezető tisztségviselő: a gazdasági társaság ügyvezetője.

Határidő: 2017. március 31.

Felelős: Mondok József polgármester.

5.) Módosítani kell az Önkormányzat kulturális feladatainak ellátásáról szóló 13/2016.(IX.21.) önkormányzati rendelet 1. és 12.§-ait.

Határidő: 2017. március 31.

Felelős: Bagócsi Károly címzetes főjegyző

6.) Módosítani kell az Izsáki Általános Művelődési Központ alapító okiratát.

Határidő: 2017. március 31.

Felelős: Bagócsi Károly címzetes főjegyző