

Izsák Város Polgármesterétől

Előterjesztés

A Képviselő-testület 2019. március 28.-án tartandó ülésére.

Tárgy: Törvényességi javaslatétel

Tisztelt Képviselő-testület!

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a BK/TH/1029-1/2019 számú törvényességi javaslatlalt élt Izsák Város Képviselő-testülete irányában, melyben javasolja, hogy Izsák Város Képviselő-testülete vizsgálja felül:

- a Közbeszerzési Szabályzatot
- a Beszerzési Szabályzatot
- az Önkormányzat vagyonáról, a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 8/2013. (VII. 12.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Vagyonrendelet) egyes rendelkezéseit - és biztosítani e döntések összhangját.

Továbbá javasolja, hogy a polgármester feladatkörében pontosabb és részletesebb szöveges tájékoztatást nyújtson a költségvetési rendelet, illetve rendeletmódosítás-tervezet beterjesztésekor.

A törvényességi javaslatétel az alábbi javaslatokat tartalmazza:

- I. *Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) 2018. szeptember 4-én tartott ülésén 52/2018. (09.04.) számon fogadta el Izsák Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala Közbeszerzési Szabályzatát és Beszerzési Szabályzatát, melyeknek elvégeztük a törvényességi felügyeleti vizsgálatát. Az említett szabályzatok a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 23. § (2) bekezdése alapján normatív határozatnak minősülő közjogi szervezetszabályozó eszközök. E jogszabály 1. § (4) bekezdése és 2. § (1) bekezdései alapján a normatív határozatokkal szemben is követelmény, hogy a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal rendelkezzenek. A Közbeszerzési Szabályzat és Beszerzési Szabályzat rendelkezéseit áttekintve megállapítást nyert, hogy több olyan szabályozási hiányosság jellemzi azokat, amelyek problémát okozhatnak a gyakorlat során. A teljesség igénye nélkül a Közbeszerzési Szabályzattal kapcsolatban említhetők a következők: az önkormányzat esetében kinek a joga, feladata az ajánlati felhívás tartalmáról dönteni (nincs kifejezett rendelkezés); a Képviselő-testület Bíráló Bizottság döntés-előkészítéséről történő tájékoztatása milyen eljárás szerint történik (1. § (2) bek.); a közbeszerzési szaktanácsadót a Képviselő-testület vagy a Polgármester bizza meg (2. § (1) bek.); mit foglalnak magukba a Közbeszerzési Dokumentumok (3. § (3) bek.); milyen feltételek mellett vonható vissza, illetve módosítható az eljárást megindító felhívás, módosítható a dokumentáció (3. § (9) bek.); ki jelöli ki a Bíráló Bizottság közbeszerzés tárgya szerinti szakmai tagját (4. § (1) bek.); ki a Bíráló Bizottság elnöke, a tagok mennyi szavazattal rendelkeznek, hogyan kell szavazásnál a minősített többséget számolni (4. § (5) bek.); ki hatalmazható fel a polgármester és a jegyző által a döntés alapján készült dokumentumok aláírására figyelemmel arra, hogy a polgármestert az alpolgármester, a jegyzőt az aljegyző jogosult helyettesíteni (6. § (8) bek.). A Beszerzési*

Szabályzat tekintetében különösen a következő kérdések igényelnek szabályozást. Újraszabályozást: a szervezeti hatály kérdése (Önkormányzat, Polgármesteri Hivatal, költségvetési szervek), beszerzés, megrendelés, beszerző, megrendelő fogalmak tisztázása, egymáshoz való viszonya; az integritás biztosítása érdekében részletesebb szabályozása azon kivételes esetköröknek, amikor a három árajánlat bekérése mellőzhető (3. § (5) bek. utolsó mondata); kik jogosultak a beszerzési döntés meghozatalára (7. § (4) bek.).

Intézkedési javaslat:

A Képviselő-testület soron következő ülésére a jegyző készítse elő Beszerzési Szabályzat és Közbeszerzési Szabályzat módosítását a törvényességi javaslatban leírtaknak megfelelően. Határidő: 2019. április 16. Felelős: Bak Nándor jegyző

II. A Vagyonrendelet szabályozza az Önkormányzat vagyonával, a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásával kapcsolatos kérdéseket. A Vagyonrendelet 7. § (1) bek. i) pontja alapján a rendelet alkalmazásában a vagyonnal való rendelkezés általában a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény szerinti tulajdonosi jogok gyakorlása, például értékpapírral, pénzeszközökkel a költségvetési, államháztartási törvény és önkormányzati rendelet alapján való gazdálkodás. A Vagyonrendelet 10. § (2) bekezdése szerint a korlátozottan forgalomképes és üzleti vagyon feletti rendelkezés jogát — a 9. § (2) bekezdés c) pontjában leírtak kivételével — a 8. § (1) bekezdése szerint bruttó 1 millió forintot meghaladó érték esetén a Képviselő-testület, bruttó 1 millió forint értékig a polgármester gyakorolja. Álláspontunk szerint a Vagyonrendelet 7. § (1) bek. i) pontja arra enged következtetni, hogy a jogszabály hatálya kiterjed az Önkormányzat készpénz vagyonával való rendelkezésre is. Ez esetben megállapítható, hogy a Vagyonrendelet 10. § (2) bekezdésében foglalt korlátozás nem jelenik meg a Beszerzési Szabályzat rendelkezései között, jogbizonytalanságot okozva ezzel. A Jat. 2. § (1) bekezdés sérelme a Vagyonrendelet a Beszerzési Szabályzat rendelkezései összhangjának megteremtésével orvosolható.

Meg kell továbbá jegyezni, hogy az 1959. évi IV. törvényt 2014. március 14-i hatállyal hatályon kívül helyezte a 2013. évi CLXXII. törvény 67. § b) pontja és 2014. március 15-én hatályba lépett a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény. A Jat. 2. § (1) bekezdésében foglalt egyértelműség követelményét sérti a hatályon kívül helyezett jogszabályra való hivatkozás, így indokolt a Vagyonrendelet 7. § (1) bekezdésének felülvizsgálata.

Intézkedési javaslat:

A jegyző készítse elő, a Vagyonrendelet módosítását törvényességi javaslat alapján, valamint a Beszerzési Szabályzat és Vagyonrendelet összehangolásához szükséges intézkedéseket tegye meg a Képviselő-testület soron következő ülésére. Határidő: 2019. április 16. Felelős: Bak Nándor jegyző

III. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24. § (4) bek. b) pontja alapján a költségvetés előterjesztésekor a képviselő-testület részére tájékoztatásul be kell mutatni szöveges indokolással együtt - a többéves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve.

Izsák Város Önkormányzat és a H-InS Car Hungária Kft. 2018. július 18-án kötött bérleti szerződést egy Toyota Hilux típusú személygépkocsi bérlésére vonatkozóan. A bérleti

szerződés módosított 5.1. pontja szerint a szerződés határozott időre szól, melynek kezdő időpontja az átadás-átvételi jegyzőkönyv dátuma, záró időpontja az átvétel napját követő 3. év azonos napja. Ez alapján megállapítható, hogy a szerződés tárgyében túli kötelezettségvállalást eredményezett az Önkormányzatnak. A hivatalunk részére a Nemzeti Jogszabálytár felületén megküldött jegyzőkönyvek tanúsága szerint a Képviselő-testület 2018. február 27-én tárgyalta az Önkormányzat 2018. évi költségvetését. A költségvetési rendelet-tervezet előterjesztését áttekintve megállapítást nyert, hogy az előterjesztés az Áht. 24. (4) bek. b) pontjának megfelelően — szöveges indokolással együtt tartalmazza a többéves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve, de ez csupán a „telekhitel” és a „közvilágítási hitel” ügyleteket tartalmazza. A Képviselő-testület a bérleti szerződés megkötését követően a 4/2018. (IX.5.) és 6/2018. (XII.4.) rendeletekkel módosította a költségvetést, mely rendelet-módosításokhoz tartozó előterjesztések nem tartalmazzák a személygépkocsi tartós bérletéből eredő kiadások bemutatását a több évre kiható döntések körében, illetve a szöveges indokolásban. A Képviselő-testület 2019. február 12-én 3/2019. (II. 12.) számon elfogadta az Önkormányzat 2019. évi költségvetési rendeletét. A rendelet előterjesztése a fentiekhez hasonlóan szintén nem tartalmazza az ügyletből származó, az Önkormányzatot éveken át terhelő fizetési kötelezettség Áht. szerinti részletezését.

A fentiekre tekintettel javasoljuk, hogy a 2019. évi költségvetési rendelet, következő módosításánál az előterjesztés az Áht. 24. § (4) bek. b) pontjának megfelelően mutassa be a Képviselő-testületnek az Önkormányzat bérleti szerződésből eredő fizetési kötelezettségét a többéves kihatással bíró döntések körében. Célszerű lenne, ha az előterjesztés a többéves kihatással bíró valamennyi döntést egy szerkezeti egységben venné számba.

Intézkedési javaslat:

A 2019. évi költségvetési rendelet, következő módosítását a törvényességi javaslatnak megfelelően kell előterjesztetni. Felelős: Bak Nándor jegyző, Mondok József polgármester

- IV. *A törvényességi javaslat alapjául az alábbi konkrét ügy törvényességi vizsgálata, a vizsgált dokumentumok (előterjesztések, rendeletek, a különböző időállapotú szabályzatok, a jegyző által információkérésre nyújtott tájékoztatás) együttes értelmezése szolgált. Hivatalunkhoz képviselői megkeresés érkezett. A beadvány írója kifogásolta, hogy az Önkormányzat és a H-InS Car Hungária Kft. között létrejött bérleti szerződést annak ellenére nem tárgyalták a Képviselő-testület és a bizottságai, hogy tárgyében túli kötelezettségvállalást eredményezett az Önkormányzatnak.*

A beadvánnyal kapcsolatban lefolytatott törvényességi felügyeleti eljárás során megállapítottuk, hogy a szerződéskötés hatáskör átruházás hiányában nem szabályszerűen történt, mivel a szerződéskötés időpontjában rendelkezésre álló Beszerzési Szabályzatot nem fogadta el határozattal a Képviselő-testület, az nélkülözta a képviselő-testületi jóváhagyást. Ebben az időben a Képviselő-testület 12/2016. (01.26.) számú határozatával elfogadott Közbeszerzési Szabályzat volt hatályban, melynek egyes rendelkezései a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekre vonatkoztak. E szerint a nettó kétmillió forintot meghaladó, de az aktuális nemzeti közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzés esetén a Képviselő-testület gyakorolta az ajánlatkérő jogait és kötelezettségeit, illetve hozta meg az eljárást lezáró döntést. A Képviselő-testület az 52/2018. (09.04.) számon elfogadott új Beszerzési Szabályzattal orvosolta a korábbi Beszerzési Szabályzattal kapcsolatos, a képviselő-testületi

határozat hiányából származó jogszabálysértést, illetve rendeződött a párhuzamos szabályozásokból származó jogbizonytalanság.

A beadványozó kifejti továbbá, hogy véleménye szerint nem tekinthető a bérleti szerződés jóváhagyásának az, hogy a Képviselő-testület elfogadta a 2018. évi költségvetési rendeletet módosító 6/2018. (XII.4.) önkormányzati rendeletet. Véleményét azzal támasztja alá, hogy a napirendi ponthoz tartozó előterjesztésben, illetve egyéb határozatban nem jelent meg a szerződés, arról csak a napirendi ponthoz kapcsolódó hozzászólásokból értesülhettek a képviselők.

Álláspontunk szerint a költségvetési rendelet-módosítás megszavazásával a Képviselő-testület kifejezte, hogy elfogadja a bérleti szerződésből származó kifizetéseket (Izsák jegyzőjének tájékoztatása szerint a bérleti díj egy része a 2018. évi költségvetési rendelet 3. számú melléklet 1.3. sorában a dologi és egyéb folyó kiadások előirányzatot növelte). Ez azonban nem akadályozza annak, hogy a Képviselő-testület megvizsgálja, fenn kívánja-e tartani a bérleti szerződést, illetve a szerződéskötés jogszerűtlensége esetén megvizsgálhatja, hogy szükséges-e az ügyben felelősségre vonást kezdeményezni.

Intézkedési javaslat:

Mivel a Beszerzési Szabályzat és a Közbeszerzési Szabályzat 2018. szeptember 4-én elfogadásra került, ezzel a törvényességi javaslatban foglalt problémák már megoldásra kerültek. Továbbá a bérleti szerződés is be lett építve a költségvetési rendeletbe, ezáltal a javaslatban foglaltak szerint ebben az ügyben további kötelező feladata a Képviselő-testületnek nincs, de lehetősége van dönteni a szerződés és a felelősségre vonás kérdésében.

- V. *A képviselő továbbá szakmai segítséget, állásfoglalást kért több kérdésben. Az általa megfogalmazott vélemény, illetve a kérdések pénzügyi, számviteli része a Magyar Államkincstár és az Állami Számvevőszék kompetenciája alá tartozik. Az ügy e részeiben mellőzzük a szakmai állásfoglalást.*

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a belső ellenőri feladatok megszervezésén túl a helyi önkormányzat belső kontrollrendszerének része a pénzügyi bizottság. Az Mötv. 120. § a) pontjában biztosított jogkörén kívül az Mötv. 120. § b) és c) pontjaiban biztosított jogkör alapján a bizottság nem csupán a helyi rendeletek véleményezésére jogosult, ellenőrzési, vizsgálati jogkörrel is rendelkezik. Az önkormányzat pénzügyeinek, gazdálkodásának, az e körben kialakított belső szabályainak betartását a pénzügyi bizottság az SZMSZ-ben foglalt feladatkörében, illetve - ha a helyi viszonyok ismeretében ez indokoltnak mutatkozik - széles körben, tág mozgástérben is elláthatja, illetve szükség esetén köteles ellátni az önkormányzati döntések végrehajtásának ellenőrzését.

Az Mötv. 115. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat gazdálkodásának biztonságáért a képviselő-testület, a gazdálkodás szabályszerűségéért a polgármester felelős.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a javaslatot 2019. március 31-ig szíveskedjék megtárgyalni és arról döntést hozni.

Intézkedési javaslat:

Mivel a Képviselő-testület a 2019. március 28. napján a törvényességi javaslatot megtárgyalja, így az V. pont tekintetében további intézkedésre nincs szükség.

Kérem a határozat-tervezetek elfogadását.

Mondok József
polgármester

Határozat-tervezet:

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a BK/TH/1029-1/2019 számú törvényességi javaslatában foglaltakat, és az alábbi intézkedéseket hozza:

- A Képviselő-testület soron következő ülésére a jegyző készítse elő Beszerzési Szabályzat és Közbeszerzési Szabályzat módosítását a törvényességi javaslatban leírtaknak megfelelően.

Határidő: 2019. április 16.

Felelős: Bak Nándor jegyző

- A jegyző készítse elő, a Vagyonrendelet módosítását törvényességi javaslat alapján, valamint a Beszerzési Szabályzat és Vagyonrendelet összehangolásához szükséges intézkedéseket tegye meg a Képviselő-testület soron következő ülésére.

Határidő: 2019. április 16.

Felelős: Bak Nándor jegyző

- A 2019. évi költségvetési rendelet, következő módosítását a törvényességi javaslatnak megfelelően kell előterjesztetni.

Felelős: Bak Nándor jegyző

Mondok József polgármester

Határidő: 2019. április 16.

Felelős: Bak Nándor jegyző

Mondok József polgármester

Határozat-tervezet:

Izsák Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Izsák Város Önkormányzata és a H-InS Car Hungária Kft. 2018. július 18-án kötött bérleti szerződést jóváhagyja.

Határidő: Azonnal

Felelős: Mondok József polgármester